



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.12.2022 г.
C(2022) 9343 final

ANNEXES 1 to 4

ПРИЛОЖЕНИЯ

към

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

Насоки за държавна помощ за широколентови мрежи

ПРИЛОЖЕНИЕ I

КАРТОГРАФИРАНЕ НА ФИКСИРАНИ И МОБИЛНИ МРЕЖИ ЗА ДОСТЪП — НАЙ-ДОБРИ ПРАКТИКИ, ПОСОЧЕНИ В РАЗДЕЛ 5.2.2.4.1 ОТ НАСТОЯЩИТЕ НАСОКИ

1. ОБХВАТ

В настоящото приложение се очертават най-добрите практики за извършване на картографиране в подкрепа на намесата чрез държавна помощ за изграждане на фиксирани и мобилни мрежи за достъп.

Настоящото приложение цели да подпомогне държавите членки в изготвянето на прозрачна методика за събиране и оценка на информация за наличието и показателите на изпълнение на мрежите.

Настоящото приложение надгражда и допълва, за целите на държавната помощ, методиката, разработена в съответствие с член 22 от Директива (ЕС) 2018/1972 на Европейския парламент и на Съвета¹ и насоките за изпълнение на Органа на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (ОЕРЕС), относно географските проучвания на разгръщането на мрежи².

За фиксираните мрежи за достъп и за мобилните и фиксираните безжични мрежи за достъп в настоящото приложение се определят най-добри практики за:

- а) критериите за картографиране на показателите на мрежите;
- б) информацията, която компетентните държавни органи може да събират, за да потвърдят точността на предоставената информация;
- в) допълнителна информация за инфраструктурата, която компетентните държавни органи може да поискат от операторите в конкретни ситуации, когато това е надлежно обосновано за извършването на задълбочена оценка³.

2. КАРТОГРАФИРАНЕ НА ФИКСИРАНИ МРЕЖИ ЗА ДОСТЪП

2.1. КРИТЕРИИ ЗА КАРТОГРАФИРАНЕ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ НА ФИКСИРАНИТЕ МРЕЖИ ЗА ДОСТЪП

Съгласно точка 73, буква а) от настоящите насоки държавите членки трябва да оценят ефективността на мрежите, изразена поне като скорости на изтегляне и качване, които са или ще бъдат на разположение на крайните потребители в условия на върхово натоварване.

¹ Директива (ЕС) 2018/1972 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за установяване на Европейски кодекс за електронни съобщения (ОВ L 321, 17.12.2018 г., стр. 36).

² VoR (20) 42 и свързаната с нея VoR (21) 82.

³ Това може да бъде предмет на поверително третиране в съответствие с националното законодателство, според случая.

Както е определено в точка 19, буква к) от настоящите насоки, „условия на върхово натоварване“ следва да се разбира като условията, когато минимум 10 % от потребителите⁴ предават едновременно при номинална върхова интензивност⁵, предоставена от оператора на всеки един от тях, както надолу, така и нагоре по веригата, което съответства на определението за обичайно съотношение на превишеното търсене над предлагането⁶.

2.2. ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЦЕЛИТЕ НА ПРОВЕРКАТА

За да ограничат риска от опортюнистично поведение от страна на заинтересованите страни и да се гарантира, че предоставената информация е достатъчна, последователна и надеждна, с оглед да се избегне закъснението в предоставянето на услугите в целевия район, компетентните държавни органи, извършващи картографирането, може да решат да поискат от заинтересованите страни да подадат допълнителна информация относно мрежите си с цел верификация.

Компетентните държавни органи може да поискат от заинтересованите страни да предоставят пълно описание на методиката, използвана за изчисляване на постижимите показатели на изпълнение, включително, но не само:

- а) използваната технология за мрежата (FTTH, FTTB, ADSL, VDSL, VDSL + DOCSIS.x за векторизиране и т.н.) с пълна спецификация на съответстващия стандарт;
- б) топологията на мрежата (например P2P или P2MP), включително опростена графика, която отразява физическото разположение на кабелите/влакната (например топологично дърво в GPON);
- в) връзките с участъци със затруднения в топологията на мрежата, определени като сегменти от мрежата с по-голямо положително статистическо мултиплексиране, включително ясна информация относно i) съотношението на превишеното търсене над предлагането, използвано за определяне на величините на такава връзка (например в мрежата за пренос на данни) или ii) планирането на капацитета за такива връзки с участъци със затруднения. Във всеки случай държавният орган може да поиска статистическо охарактеризиране на постижимата скорост за краен потребител (например средната или обичайната скорост или вероятността за постигане на номиналната скорост, която да се предоставя на крайния потребител във всеки един момент, с посочени предположения за оформяне на модела на потребителя).

⁴ Това включва както свързани, така и потенциални потребители.

⁵ Това е върховата интензивност, включена в договорите на крайните потребители.

⁶ Същата инфраструктура може да осигури различни равнища на изпълнение на крайните потребители в зависимост от това колко потребители са мултиплексирани в тесни участъци и какви са номиналните им скорости. Показателите на изпълнението зависят от броя потребители, които са активни едновременно (който брой е по-висок в условия на върхово натоварване). Такова „положително статистическо мултиплексиране“ (където поне 10 % означава равнище на активност 1:10) също така изисква операторите да използват достатъчно точни модели за разпределение на трафика от потребители.

2.3. ИНФОРМАЦИЯ С ЦЕЛ ЗАДЪЛБОЧЕНА ПРОВЕРКА

Компетентните държавни органи може да решат да изискат от заинтересованите страни да изпратят допълнителна информация за компонентите на мрежата и техните местоположения с цел задълбочена проверка, например за преглед на използваната методика за изчисление на подадените показатели на изпълнение.

Компетентните държавни органи могат да поискат от заинтересованите страни да изпратят допълнителна информация за частта за достъп на фиксираната мрежа, включително, но не само:

- а) местоположението на разпределителните кутии и отстоянието на окабеляването от разпределителната кутия до домакинството;
- б) ясна информация за изчисленията на бюджета на връзката (например как равнището на мощността на получавания сигнал се картографира спрямо битови скорости, приложените маржове в бюджета на връзките и т.н.). Компетентните държавни органи може да поискат от операторите да предоставят всички приложими бюджети на връзките, които са използвани за проектиране и оразмеряване на услугите на мрежата, с ключови параметри, включително описание на методиката, следвана от оператора за разработването на бюджета на връзките и обосновката.

3. КАРТОГРАФИРАНЕ НА МОБИЛНИ И ФИКСИРАНИ БЕЗЖИЧНИ МРЕЖИ ЗА ДОСТЪП

3.1. КРИТЕРИИ ЗА КАРТОГРАФИРАНЕ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МОБИЛНИ И ФИКСИРАНИ БЕЗЖИЧНИ МРЕЖИ ЗА ДОСТЪП

За целта на картографирането държавите членки следва да изискат от заинтересованите страни да изчисляват показателите на изпълнение на мрежите си, като вземат предвид следния принцип:

- а) използване на най-добрите отраслови практики⁷, като се вземат предвид всички основни последици върху разпространението на безжичния сигнал⁸;
- б) изчислението да се базира на 95 % вероятност за ниско качество на сигнала⁹ за достигане на заявените показатели на изпълнение и във всеки случай не по-малко от 95 % вероятност от достигане на заявените показатели във всяка от точките в мрежата, като се вземат предвид възможните вариации в условията на разпространение поради произволни последици и възможни вариации сред точките в разглеждания район (на равнище адрес или на базата на максимални мрежи от 100 метра x 100 метра);

⁷ Най-добрите отраслови практики означава параметри на моделиране, инструменти, планиране и граници на грешката, които са обичайни при планирането на безжични съобщителни системи и бизнес, и които експертите в областта биха приели за верни и достатъчно правилни, ако трябваше да верифицират технологията.

⁸ Като например терен, сграда и смущения, когато се прогнозира мощността на получавания сигнал.

⁹ „Вероятност за ниско качество на сигнала“ означава вероятността минималните показатели на изпълнение да бъдат постигнати в най-далечния край на района на покритие (максимално заявено отстояние на покритието в разглеждания район). Изчисленията трябва да се основават на реалистични симулации на разпространението, изчисления на бюджета на връзката и достатъчни маржове.

- в) възприети условия на върхово натоварване както следва:
- i) за мобилни мрежи — номинално натоварване на клетката¹⁰, не по-ниско от 50 % в случай че условията на трафика във време на върхово натоварване са значително по-високи;
 - ii) за фиксирани безжични мрежи за достъп трябва да се използват очакваните реалистични условия на трафика във време на върхово натоварване, за да се извлече правилното натоварване на клетката за изчисленията¹¹;
- г) показва производителността по краен потребител и въз основа на външни антени. Ако получаващата антена се споделя от няколко крайни потребители, цялостната ефективност следва да се разглежда като разпределена равномерно сред крайните потребители¹²;
- д) показва ефективността по технология и по оперативна честота в случай на покритие с няколко технологии¹³ и няколко честоти¹⁴, като се взема предвид реално наличната ширина на честотната лента за дадена честота. В случай на употреба на нелицензирани честоти, това трябва да бъде ясно заявено.

Когато предоставят информация на запитващия орган, операторите следва да вземат предвид по-специално:

- а) типа¹⁵ на мрежата за пренос на данни и капацитета ѝ за всяка базова станция¹⁶;
- б) при фиксирани мрежи за достъп брой на обслужени и свързани с мрежата помещения във всяка изчислена мрежа.

3.2. ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЦЕЛИТЕ НА ПРОВЕРКАТА

За да се ограничи риска от опортюнистично поведение от страна на заинтересованите страни и да се гарантира, че предоставената информация е достатъчна, последователна и надеждна, с оглед да се избегне закъснението в предоставянето на услугите в целевия район, компетентните държавни органи, извършващи

¹⁰ „Натоварване на клетката“ (зареждане на клетката) означава използвания среден процент от ресурсите на базова станция от крайни потребители по отношение на определена услуга.

¹¹ Ако не се използват прогнози за трафика при върхово натоварване, следва да се използва номиналното натоварване на клетката от 90 % за фиксиран безжичен достъп. По-високото натоварване на клетката за фиксиран безжичен достъп (в сравнение с мобилните мрежи) отразява очаквания различен модел на използване, който води до по-голяма конкуренция за употребата на споделените ресурси на обслужващата базова станция.

¹² При фиксирани безжични мрежи за достъп такъв може да е случаят със споделените покривни антени за сгради с няколко жилища.

¹³ Технологиите включват: 3G UMTS и HSPA технологии; 4G LTE или LTE-Advanced технологии; Несамостоятелна 5G за 3GPP, версия 15 New Radio (NR) (с 4G опорна мрежа) или NR самостоятелно (с местна 5G опорна мрежа) и по-нататъшни разработки (като 3GPP версия 16). Препоръчително е публичният орган да събира информация за използваните технологии, основани на 3GPP (поне версиите на 3GPP).

¹⁴ Целта е да се разделят двата типа широкочестотни ленти, sub-6 GHz и mm-wave, тъй като те често се използват за различни категории услуги.

¹⁵ Оптичен кабел, Carrier Ethernet с меден проводник, безжична и т.н.

¹⁶ При връзката с оптичен кабел това обикновено може да се приеме за достатъчно.

картографирането, може да решат да поискат от заинтересованите страни да подадат допълнителна информация с цел проверка.

Компетентните държавни органи следователно може да поискат от заинтересованите страни да предоставят пълно описание на методиката, използвана за изчисляване на картите на покритие, включително, но не само:

- а) модели на разпространение и ключови параметри за симулация на разпространението;
- б) обща информация за компонентите на мрежата и по-конкретно на антените (например мощност на преноса, ММО, местоположения на обектите с антени);
- в) ключова информация за изчисление на бюджета на връзката (например как равнището на мощността на получавания сигнал се картографира спрямо битови скорости, приложените маржове в бюджета на връзките и т.н.). Заинтересованите страни следва да предоставят всички приложими бюджети на връзка, които са използвани при проектирането и оразмеряването на мрежовите услуги, с техните ключови параметри, включително описанието на начина на разработване на бюджета и обосновката на връзката;
- г) местоположението на обектите с клетки;
- д) характеристики на мрежата за пренос.

3.3. ИНФОРМАЦИЯ С ЦЕЛ ЗАДЪЛБОЧЕНА ПРОВЕРКА

Компетентните държавни органи може да решат да изискат от заинтересованите страни да изпратят допълнителна информация за компонентите на мрежата и техните местоположения с цел задълбочена проверка, например за преглед на използваната методика за изчисление на подадените показатели на изпълнение. Компетентните държавни органи може да поискат от заинтересованите страни да изпратят допълнителна информация за мрежите си, включително, но не само:

- а) брой радиопредаватели на всеки обект;
- б) надморската височина на радиопредавателите;
- в) брой сектори на всеки обект с клетка;
- г) използвани технологии за радиопредавателите, включително ред на ММО, налични канали на ширината на честотната лента;
- д) ефективната изотропно излъчена мощност, използвана от всеки радиопредавател.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ИНФОРМАЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА БЪДЕ ПУБЛИКУВАНА ОТ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ СЪГЛАСНО ТОЧКА 202, БУКВА Б) ОТ НАСТОЯЩИТЕ НАСОКИ

Информацията за отделни възлагания според точка 202, буква б) от настоящите насоки трябва да включва следното¹:

- а) идентичността на бенефициера на индивидуалната помощ:
 - i) наименование;
 - ii) идентификатор на бенефициера на помощта;
- б) вид на бенефициера на помощта към момента на кандидатстване:
 - i) МСП;
 - ii) голямо предприятие;
- в) регион, в който се намира бенефициерът на помощта, по ниво II от NUTS или по-ниско ниво;
- г) основен сектор или дейност на бенефициера на помощта за дадената помощ, идентифициран от групата по NACE (трицифрен цифров код)²;
- д) елемент на помощ, изразен изцяло в национална парична единица. За схеми под формата на данъчно предимство информацията за размера на индивидуалните помощи³ може да бъде предоставена в следните диапазони (в млн. евро):
 - [0,1-0,5];
 - [0,5-1];
 - [1-2];
 - [2-5];
 - [5-10];
 - [10-30];
 - [30-60];
 - [60-100];
 - [100—250];
 - [250 и повече];

¹ С изключение на търговските тайни и друга поверителна информация в надлежно обосновани случаи и при условие, че Комисията е съгласна [Съобщение на Комисията относно професионалната тайна при решенията за държавна помощ, С(2003) 4582 (ОВ С 297, 9.12.2003 г., стр. 6)].

² Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за установяване на статистическа класификация на икономическите дейности NACE Rev 2 и за изменение на Регламент (ЕИО) № 3037/90 на Съвета, както и на някои регламенти (ЕО) относно специфичните статистически области (ОВ L 393, 30.12.2006 г., стр. 1).

³ Сумата, която трябва да се публикува, е максималната допустима данъчна полза, а не сумата, приспадана всяка година (например при данъчен кредит се публикува максималният допустим данъчен кредит, а не действителната сума, която може да зависи от облагаемите приходи и да се променя всяка година).

- е) ако е различен от елемента на помощ — номиналният размер на помощта, изразен изцяло в националната валута⁴;
- ж) инструмент на помощта⁵:
 - i) безвъзмездни средства/лихвена субсидия/отписване на дълг;
 - ii) заем/подлежащи на възстановяване авансови плащания/помощ, която подлежи на възстановяване;
 - iii) гаранция;
 - iv) данъчно облекчение или освобождаване от данъци;
 - v) рисковото финансиране;
 - vi) друго (да се посочи);
 - vii) дата на отпускане и дата на публикуване на помощта;
 - viii) цел на помощта;
- з) наименование на органа или органите, предоставящи помощта;
- и) когато е приложимо, наименование на упълномощения субект и наименования на подбраните финансови посредници;
- й) референция на мярката за помощ, както е посочена в решението за одобрение в съответствие с настоящите насоки.

⁴ Брутен еквивалент на безвъзмездна помощ или, когато е приложимо, размер на инвестицията. За оперативни помощи може да бъде предоставена помощ в размер на годишния размер на помощта за един бенефициер. При фискални схеми тази сума може да бъде предоставена в рамките, определени в буква й) от настоящото приложение. Сумата, която трябва да се публикува, е максималната допустима данъчна полза, а не сумата, приспадана всяка година (например при данъчен кредит се публикува максималният допустим данъчен кредит, а не действителната сума, която може да зависи от облагаемите приходи и да се променя всяка година).

⁵ Ако помощта е отпусната посредством няколко инструмента за помощ, размерът на помощта се посочва по инструменти.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ИНФОРМАЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА БЪДЕ ПРЕДОСТАВЕНА ОТ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ СЪГЛАСНО ТОЧКА 208 ОТ НАСТОЯЩИТЕ НАСОКИ

Докладът по смисъла на точка 208 от настоящите насоки трябва да включва информация за относимия отчетен период и за всеки отделен проект, изпълнен при прилагането на мярката за помощ, одобрен в съответствие с тези правила, относно следното:

- а) наименование на бенефициера или бенефициерите на помощта;
- б) общата цена (или прогнозираната обща цена) на проекта и средната цена на обхванатите помещения;
- в) стойност на предоставената помощ и разходване на помощта;
- г) интензитет на помощта;
- д) източници на публично финансиране;
- е) покритието (в проценти и в брой) преди и след държавната намеса;
- ж) при проекти в подкрепа на разгръщането на широколентови мрежи:
 - i) дата на въвеждане в употреба на мрежата;
 - ii) изградена технология в публично финансираната мрежа;
 - iii) скорости на качване и изтегляне на предоставените услуги;
 - iv) предлагани продукти за достъп на едро, включително условия за достъп и цени/методика за ценообразуване;
 - v) заявени продукти за достъп на едро при разумно търсене, ако е приложимо, и обработване на такива заявки;
 - vi) брой търсещи достъп и доставчици на услуги, използващи продукти за достъп на едро;
 - vii) цени на дребно преди и след изпълнението на мярката;
 - viii) брой помещения, обхванати от публично финансираната инфраструктура;
 - ix) степени на усвояване;
- з) за проекти, подкрепящи използването на широколентови услуги, като схеми за ваучери:
 - i) продължителност на мярката за помощ;
 - ii) стойност на ваучера(ите);
 - iii) вид допустими абонаменти/услуги, включително под формата на устройства на потребителите, както и за вграждане на окабеляване и/или окачен кабел с частен домейн;
 - iv) степени на усвояване преди и след изпълнение на мярката и брой крайни потребители, които са се възползвали от мярката за помощ (по категория, например крайни потребители физически лица или МСП, и по вид подкрепяни абонаменти/услуги);

- v) брой допустими доставчици на широколентови услуги;
- vi) брой доставчици на широколентови услуги, които действително са се възползвали от мярката за помощ;
- vii) еволюция на пазарното положение на операторите по вид подкрепяни абонаменти/услуги, като се вземе предвид относимата инфраструктура и технологии (FTTH, FTTC, DOCSIS, FWA и т.н.);
- viii) цени на едро и дребно преди и след изпълнението на мярката.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

ОБИЧАЙНИ СЛУЧАИ НА НАМЕСА ПРИ ПОДКРЕПА ЗА ШИРОКОЛЕНТОВИ МРЕЖИ

В практиката си Комисията е наблюдавала някои механизми за финансиране, използвани от няколко държави членки за насърчаване на разгръщането на широколентови мрежи, които обикновено представляват държавна помощ по смисъла на член 107, параграф 1 от Договора. Следващото описание на типичните модели за намеса е примерно и не е изчерпателно, тъй като публичните органи могат да разработят различни начини за подпомагане на изграждането на широколентовия достъп или да се отклонят от моделите, описани в следващите точки.

1. **Модел на финансиране на разликата:** При модела на финансиране на разликата¹ държавите членки² подкрепят разгръщането на фиксирани или мобилни мрежи, като предоставят директни парични средства или субсидии на инвеститори в широколентови мрежи³ за проектиране, изграждане, управление и използване за търговски цели на мрежа, като вземат предвид относимите постъпления и разумната печалба. При модела на финансиране на разликата разумната печалба се определя като процента на възвръщаемост на един инвеститор, като се вземе предвид равнището на риск, присъщо на широколентовия сектор, както и видът на предоставяните услуги. Необходимият процент на възвръщаемост на инвестициите обикновено се определя от средната претеглена цена на капитала (ПСЦК). Когато се определя какво означава разумна печалба, държавите членки обикновено въвеждат стимулиращи критерии, свързани по-специално с качеството на предоставената услуга и ползите от производствената ефективност. Възнаграждението за постигната увеличена производствена ефективност се определя на такова равнище, че да се позволи балансираното ѝ споделяне между инвеститора в широколентова мрежа и държавата членка и/или крайните потребители. При модела на финансиране на разликата изградената инфраструктура обикновено е изцяло собственост на бенефициера на помощта, който носи рисковете, свързани с изграждането на нова инфраструктура и привличането на достатъчно клиенти.
2. **Модел на подкрепа в натура:** Държавите членки подкрепят изграждането на фиксирани или мобилни мрежи, като предоставят на разположение на операторите на широколентови мрежи съществуващи или новопостроени инфраструктури. Тази подкрепа приема различни форми, като най-често срещаната е тази, при която държавите членки предоставят пасивни широколентови инфраструктури чрез извършване на дейности в областта на гражданското строителство (например чрез прокаране на път) чрез поставяне на канали или неизползвани оптични нишки, или като предоставят достъп до съществуваща инфраструктура (например канали, стълбове или кули).
3. **Модел на преки инвестиции:** Държавите членки изграждат фиксирана или мобилна мрежа и я експлоатират директно посредством клон на държавната

¹ „Финансирането на разликата“ обикновено се отнася до разликата между инвестиционните разходи и очакваните печалби.

² Това включва всеки публичен орган.

³ Терминът „инвеститори“ означава предприятия или оператори на широколентови мрежи, които инвестират в изграждането и разгръщането на широколентови инфраструктури.

администрация или вътрешен оператор⁴. Финансираната от държавата мрежа често се оперира като мрежа само за търговия на едро, на разположение на доставчици на широколентови услуги на дребно при недискриминационни условия.

4. Модел на концесиониране: Държавите членки финансират разгръщането на фиксирана или мобилна широколентова мрежа, която остава публична собственост, докато нейната експлоатация се предлага посредством процедура за конкурентен подбор на доставчик на електронни съобщения, който да я управлява и да я експлоатира за търговски цели. Мрежата може да се управлява от оператор на широколентова мрежа, който да предоставя само услуги на едро, или в противен случай да предоставя услуги както на едро, така и на дребно.

⁴

Решение на Комисията C(2011) 7285 final от 19 октомври 2011 г. по дело № 330/2010 — Франция — Programme national „Très Haut Débit“ — Volet B (ОВ С 364, 14.12.2011 г., стр. 2), което обхваща различни интервенционни условия, сред които това условие, според което collectivités territoriales (районите на местно самоуправление) могат да експлоатират собствени широколентови мрежи като дейност на „régie“ (публично дружество).