

*(English below)*

Związek Pracodawców Klastyry Polskie z zadowoleniem przyjął wezwanie Komisji Europejskiej do wniesienia wkładu w ocenę możliwych zmian w rozporządzeniu de minimis. Potrzeba skorygowanego progu, który uwzględni inflację na lata 2014-2030 i odzwierciedla ewolucję gospodarczą, została jednogłośnie przyjęta przez społeczność klastrową w Polsce.

W artykule 3 preambuły do proponowanego rozporządzenia jest mowa o tym, że (proponowany) pułap 275 000 EUR dla pomocy de minimis opiera się na "inflacji, która miała miejsce od wejścia w życie rozporządzenia (UE) nr 1407/2013 oraz prawdopodobnym szacowanym rozwoju sytuacji w okresie obowiązywania niniejszego rozporządzenia." Jednakże, argument uwzględnia jedynie stopę inflacji w strefie euro (szacowaną na 1,92% rocznie średnio w latach 2006-2020), natomiast kraje spoza strefy euro mają wyższą stopę inflacji i jednocześnie są tymi, w których MŚP bardziej potrzebują wsparcia. Jednocześnie biorąc pod uwagę obecną sytuację gospodarczą, oczekuje się, że średnia stopa inflacji będzie znacznie wyższa do 2030 r., kiedy to spodziewana jest kolejna zmiana rozporządzenia.

Gospodarka europejska stoi w obliczu ogromnych wyzwań z powodu 2-letniej pandemii. Tylko w 2020 r. nastąpił spadek PKB UE o 6,3 %, a 60 % MŚP odnotowało spadek obrotów, co doprowadziło do utraty 1,4 mln miejsc pracy. Ponadto oczekuje się, że obecna wojna rosyjsko-ukraińska będzie wywierać dodatkową presję na przemysłowe łańcuchy wartości, w szczególności w odniesieniu do cen energii i strat rynkowych. Obecne kryzysy uwypukliły jedynie raczej długoterminowy problem zależności zagranicznych europejskich łańcuchów dostaw.

- W związku z powyższym uważamy, że podniesienie pułapu (nie do 275 tysięcy euro), a do 500 tysięcy euro byłoby bardziej odpowiednie, co jest zgodne z większością opinii wyrażonych w ramach konsultacji publicznych otwartych przez Komisję w dniach 27 czerwca - 25 lipca 2022 r. [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13458-State-aid-exemptions-for-small-amounts-of-aid-de-minimis-aid-update-/feedback\\_en?p\\_id=31239560](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13458-State-aid-exemptions-for-small-amounts-of-aid-de-minimis-aid-update-/feedback_en?p_id=31239560)

- Obowiązujący limit 200 000 euro był absolutnie niewystarczający, natomiast proponowane 275 tysięcy euro, przy obecnym poziomie inflacji na pewno też okaże się zbyt mały – nie zapominajmy, że pomoc o charakterze de minimis to różne formy wsparcia: szkolenia, bony, doradztwo, projekty inkubacyjne, internacjonalizacja (zarówno bezpośrednio skierowana do MŚP, jak i do koordynatorów klastrów), a także zabezpieczenia bankowe w formie gwarancji które również w dużym stopniu wyczerpują tę pulę. Form wsparcia o tym charakterze jest bardzo wiele, więc operatywne firmy korzystające z różnych środków i różnych projektów mają często wyczerpany limit lub są bardzo blisko i nie korzystają z wielu form wsparcia, w tym tego oferowanego przez klastry – z powodu wyczerpania limitu. Warto aby wynosił w obecnych realiach min. 500 000 euro na 3 lata – lub był uzależniony od wielkości firmy, to znaczy - inny limit dla mikro, małych i średnich firm.
- Dlaczego proponujemy korektę progu de minimis do 500 000 euro zamiast 275 000 euro w projekcie rozporządzenia de minimis Komisji Europejskiej na lata 2024 - 2030? Ponieważ ten próg 500.000 euro : byłby zdecydowanie bliższy przyszłym zmianom kosztów, inflacji, energii, presji konkurencji międzynarodowej. Por. konkurencja wygenerowana przez amerykański plan walki z inflacją ("inflation reduction act"), a jednocześnie ułatwiłby zarządzanie przedsiębiorstwami lub podmiotami prawnymi otrzymującymi pomoc i korzystającymi z pomocy de minimis.
- Czas trwania pożyczek dla przedsiębiorstw, na których oparta jest gwarancja - Pięcioletni limit czasu trwania pożyczek, na których opiera się gwarancja, został uznany za niedostosowany do konkretnych realiów przedsiębiorstw. W związku z tym zaproponowano, aby czas trwania kredytów, na których opiera się gwarancja, był dostosowany do potrzeb przedsiębiorstw. W rzeczywistości czas trwania tych pożyczek jest często dłuższy. Finansowanie inwestycji często wymaga terminów dłuższych niż 5 lat. Jeśli miałyby zostać utrzymane ograniczenie czasowe, powinno ono być oparte na rzeczywistych potrzebach przedsiębiorstw.

- Wprowadzenie obowiązkowego jednolitego rejestru, ze specjalną sekcją, w ramach de minimis dla pomocy państwa na poziomie krajowym byłoby dużym krokiem naprzód. Wprowadzenie obowiązkowego pojedynczego rejestru, ze specjalną sekcją, w ramach de minimis dla pomocy państwa na poziomie krajowym, zmniejszyłoby obciążenie administracyjne dla małych przedsiębiorstw.

Należy również zwrócić uwagę na kwestie grup spółek, połączeń lub spółek powiązanych na podstawie przepisów europejskich, gdyż kanka gospodarcza, zwłaszcza w tym okresie silnych przemian, jest szczególnie płynna, a przedsiębiorstwa muszą wprowadzać innowacje i dostosowywać się, do sytuacji, które również są notorycznie płynne.

---

The Polish Cluster Employers' Association welcomed the European Commission's call for input into the assessment of possible changes to the de minimis regulation. The need for a revised threshold that takes into account inflation for the period 2014-2030 and reflects economic evolution was unanimously accepted by the cluster community in Poland.

Article 3 of the preamble to the proposed regulation mentions that the (proposed) €275,000 ceiling for de minimis aid is based on "inflation that has occurred since the entry into force of Regulation (EU) No 1407/2013 and the likely estimated developments over the period of this regulation. " However, the argument only takes into account the inflation rate in the Eurozone (estimated at 1.92% per year on average between 2006 and 2020), while countries outside the Eurozone have a higher inflation rate and at the same time are the ones where SMEs are more in need of support. At the same time, given the current economic situation, the average inflation rate is expected to be significantly higher until 2030, when the next revision of the regulation is expected.

The European economy is facing huge challenges due to the 2-year pandemic. In 2020 alone, there was a 6.3% drop in EU GDP and 60% of SMEs saw their turnover drop, leading to the loss of 1.4 million jobs. In addition, the current Russian-Ukrainian war is expected to put additional pressure on industrial value chains, particularly with regard to energy prices and market losses. The

current crises have only highlighted the rather long-term problem of dependency of foreign European supply chains.

- We therefore believe that an increase in the ceiling (not to €275,000) but to €500,000 would be more appropriate, which is in line with most of the opinions expressed in the public consultation opened by the Commission from 27 June to 25 July 2022. [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13458-State-aid-exemptions-for-small-amounts-of-aid-de-minimis-aid-update-/feedback\\_en?p\\_id=31239560](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13458-State-aid-exemptions-for-small-amounts-of-aid-de-minimis-aid-update-/feedback_en?p_id=31239560)

- The existing limit of €200,000 was absolutely insufficient, while the proposed €275,000, at the current level of inflation, will certainly also prove too small - let us not forget that de minimis aid includes various forms of support: training, vouchers, consultancy, incubation projects, internationalisation (both directly aimed at SMEs and cluster coordinators), as well as bank collateral in the form of guarantees, which also largely exhaust this pool. There are many forms of support of this nature, so operative companies using various means and various projects often have their limit exhausted, or are very close to it and do not use many forms of support, including that offered by clusters - due to the exhaustion of the limit. It is worth that it should amount in the current reality to min. EUR 500 000 for 3 years - or be dependent on the size of the company, that is - a different limit for micro, small and medium-sized companies.

- Why are we proposing to revise the de minimis threshold to €500,000 instead of €275,000 in the European Commission's draft de minimis regulation for 2024 - 2030? Because this 500,000 euro threshold : would be much closer to future developments in costs, inflation, energy, international competition pressures. Cf. the competition generated by the US plan to fight inflation ("inflation reduction act"), while at the same time it would facilitate the management of companies or legal entities receiving and benefiting from de minimis aid.

- Duration of loans to companies on which the guarantee is based - The five-year limit on the duration of loans on which the guarantee is based was considered to be unsuited to the specific realities of companies. It was therefore proposed that the duration of the loans on which the guarantee is based should be tailored to the needs of businesses. In reality, the duration of these

loans is often longer. Investment financing often requires terms longer than five years. If a time limitation were to be maintained, it should be based on the actual needs of businesses.

- The introduction of a compulsory single register, with a special section, under the de minimis framework for state aid at national level would be a major step forward. The introduction of a compulsory single register, with a special section, under a de minimis framework for state aid at national level would reduce the administrative burden for small enterprises.

Attention should also be paid to the issues of groups of companies, mergers or associated companies under European rules, as the economic canal, especially in this period of strong transition, is particularly fluid and companies have to innovate and adapt, to situations that are also notoriously fluid.