

Rapportage Nederland

Op grond van de beschikking van de Commissie van 28 november 2005 betreffende de toepassing van artikel 86, lid 2, van het EG-Verdrag op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst die aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen wordt toegekend (2005/842/EG)

Inleiding

Het Nederlandse Ministerie van Economische Zaken heeft de rapportage onder deze beschikking op rijksniveau gecoördineerd. Op zijn instigatie heeft op rijksniveau bij de verschillende ministeries in 2007 en 2008 een inventarisatie plaatsgevonden. Ook op decentraal niveau zijn activiteiten ontplooid om de goede naleving van de DAEB-regels te bevorderen. Zo heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) in samenwerking met het Interdepartementaal Staatssteun Overleg (waarin alle Nederlandse ministeries en de decentrale koepelorganisaties zitting hebben) in 2008 een 'Handreiking Diensten van Algemeen Economisch Belang en Staatssteun' gepubliceerd en verspreid onder alle Nederlandse gemeenten en provincies. De Handreiking is ook gepubliceerd op de website van BZK, en op de site van Europa decentraal, het kenniscentrum Europees recht voor decentrale overheden, dat door BZK en de decentrale koepels gefinancierd wordt. Voorts heeft Europa decentraal al in 2007 op zijn site ook een dossier DAEB (<http://www.europadecentraal.nl/menu/621/Voorpagina.html>) geopend. Daarnaast zijn individuele vragen van gemeenten en provincies beantwoord en is informatie verstrekt.

In vervolg op deze voorlichtingsactiviteiten is op 30 september 2008 door het ministerie van BZK een brief gestuurd naar de gemeenten en provincies, om hen aan hun eventuele rapportageplicht te herinneren. Bij de brief ging een rapportageformulier. Brief en formulier zijn tegelijk gepubliceerd op de websites van BZK

(<http://www.minbzk.nl/115475/rapportage>) en het Kenniscentrum Europa decentraal (http://www.europadecentraal.nl/menu/932/Rapportage_Vrijstelling_DAEB.html)

Deze activiteiten op zowel rijks- als decentraal niveau leiden tot de volgende rapportage.

Rapportage over activiteiten onder artikel 2

Artikel 2 lid 1 a

Er is momenteel geen rapportage onder deze categorie diensten

Artikel 2 lid 1 b

Sociale woningbouw

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub b, van de Vrijstellingsbeschikking DAEB moet ook compensatie voor de openbare dienst welke wordt toegekend aan woningcorporaties die door de lidstaat als dienst van algemeen economisch belang aangemerkte activiteiten verrichten ongeacht het bedrag, gerapporteerd worden in het driejaarlijks verslag over de toepassing van de vrijstellingsbeschikking DAEB. Op dit moment zijn precies die activiteiten van Nederlandse woningbouwcorporaties die naar de mening van de Nederlandse autoriteiten als dienst van algemeen economisch belang moeten worden aangemerkt, voorwerp van intensieve gesprekken tussen Nederland en de Europese Commissie. De besprekingen zijn in een ver

gevorderd stadium en het is de verwachting dat begin 2009 duidelijk is welke activiteiten van de Nederlandse woningcorporaties als dienst van algemeen economisch belang kunnen worden aangemerkt. Hierover zal te zijner tijd uiteraard conform de voorwaarden van de beschikking worden gerapporteerd.

Zorg

Nederland werkt hard aan de hervorming van de zorg. Met deze hervorming handelt Nederland in overeenstemming met één van de prioriteiten van de Lissabonstrategie, namelijk het streven naar een betaalbare en levensvatbare zorg. In 2006 is een nieuwe ziektekostenverzekering ingevoerd waarmee het voorheen geldende duale bestel (ziekenfondsen en particuliere zorgverzekeraars) is omgevormd tot een privaatrechtelijk bestel dat op een eigentijdse manier de risico- en inkomenssolidariteit organiseert. Op het gebied van welzijn is in 2007 een nieuwe wet ingevoerd welke de positie van de cliënt versterkt.

De bekostiging van zorginstellingen en de langdurige zorg bevinden zich nog midden in een systeemwijziging. De financiering van zorginstellingen wordt omgevormd van een budgetteringssystematiek naar een systematiek van (gedeeltelijk) vrije prijsvorming. De hervormingen bemoeilijken de inventarisatie naar diensten van algemeen economisch belang welke onder de vrijstellingsbeschikking vallen, waardoor de inventarisatie meer tijd vergt dan voorzien. De verwachting is dat de inventarisatie naar DAEB over de beleidsterreinen zorg, welzijn en sport in het eerste kwartaal van 2009 kan worden afgerond. Nederland zal de Europese Commissie over de uitkomsten hiervan informeren.

Artikel 2 jo overwegingen 17 en 18

Vervoer

Na inventarisatie is gebleken dat er geen DAEB zijn waarover in het kader van de Vrijstellingsbeschikking moet worden gerapporteerd. Belangrijke reden hierbij is dat de Vrijstellingsbeschikking niet van toepassing is op een aanzienlijk deel van het vervoersterrein, namelijk vervoer over land (zie artikel 2 lid 2 jo overwegingen 17 en 18). Voor staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst aan ondernemingen in de sector vervoer over land geldt de beschikking dan ook niet. Daarvoor gelden speciale regels, zoals Verordening (EEG) nr. 1191/69. In de Nederlandse lucht- en scheepvaartsector bestaan geen DAEB waarover op grond van de beschikking gerapporteerd zou moeten worden.