

**Nota wyjaśniająca towarzysząca wnioskowi dotyczącemu zmiany rozporządzenia (UE)
nr 1408/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii
Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym**

Przedmiotem niniejszej noty jest objaśnienie celów i zakresu proponowanej zmiany rozporządzenia (UE) nr 1408/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (rozporządzenie nr 1408/2013). Nota towarzyszy konsultacjom w sprawie wniosku, które pozostaną otwarte do 21.07.2024 r.

Do wyrażenia opinii na temat proponowanej zmiany zaprasza się obywateli, organizacje oraz organy publiczne.

Zainteresowane strony zachęca się do przedstawienia uwag w formie elektronicznej. Należy wyraźnie zaznaczyć, jeżeli podane odpowiedzi mają charakter poufny. W takim przypadku należy dostarczyć również wersję nieopatrzoną klauzulą poufności, którą to wersję będzie można zamieścić na stronie internetowej DG ds. Konkurencji.

1. Kontekst

Terminem „pomoc *de minimis*” określa się wsparcie, które jest na tyle małe, aby można było uznać, że nie zakłóca konkurencji ani nie wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi. W związku z tym uznaje się, że pomoc *de minimis* nie stanowi pomocy państwa. Ze względu na ograniczone kwoty w rozporządzeniu w sprawie pomocy *de minimis* przewidziano odstępstwa od kontroli pomocy państwa w odniesieniu do tego rodzaju wsparcia.

Rozporządzenie 1408/2013 ma zastosowanie do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w zakresie podstawowej produkcji produktów rolnych. W ostatnich latach europejski sektor rolny musiał mierzyć się z presją inflacyjną i wysokimi cenami surowców.

18 kwietnia 2024 r. Rada Europejska zachęciła Komisję do podjęcia prac nad możliwością zwiększenia pułapu pomocy *de minimis* dla rolnictwa.

Co do zasady Komisja dokonuje regularnych przeglądów zasad pomocy państwa i dostosowuje je do sytuacji na rynku wewnętrznym. Obecne zasady *de minimis* wygasną 31 grudnia 2027 r. W świetle wyjaśnionych powyżej okoliczności Komisja uważa jednak, że należy przyspieszyć ich przegląd.

2. Propozycje zmiany

Zmiana dotyczy dwóch głównych aspektów: (i) pułapu pomocy *de minimis* oraz (ii) wymogów w zakresie przejrzystości.

Pułap indywidualnej pomocy de minimis

Od 2019 r. pułap indywidualnej pomocy *de minimis* wynosi 20 000 EUR na przedsiębiorstwo w dowolnym okresie trzech lat podatkowych. Państwa członkowskie mogą zwiększyć ten pułap do poziomu 25 000 EUR na przedsiębiorstwo w tym samym okresie, pod warunkiem że ustanowią centralny rejestr pomocy *de minimis*.

Zgodnie z orzecnictwem sądów Unii Komisja może zwiększać pułapy jedynie w takim zakresie, w jakim nie występuje ryzyko zakłócenia konkurencji i wymiany handlowej. W związku z tym uprawnienia Komisji do ustalania pułapów *de minimis* są ograniczone.

Komisja proponuje zatem zwiększenie pułapu pomocy indywidualnej do 37 000 EUR. Wartość tę obliczono na podstawie rzeczywistej inflacji od czasu ostatniej zmiany rozporządzenia w 2019 r., w oparciu o [dane Eurostatu dotyczące HICP](#)¹, a także uwzględniając perspektywy inflacyjne wynikające z dostępnych prognoz Komisji (na lata 2024 i 2025)² oraz cel inflacyjny EBC na pozostałe lata do proponowanego końca obowiązywania rozporządzenia (31.12.2032 r.).

Limit krajowy

Oprócz pułapu indywidualnej pomocy *de minimis* w rozporządzeniu 1408/2013 określono również łączny limit pomocy *de minimis* na państwo członkowskie (tzw. „limit krajowy”). Limit ten wynosi 1,25 % średniej trzech najwyższych wartości rocznej produkcji rolnej w okresie 2012–2017. Jeśli państwo członkowskie utworzyło centralny rejestr pomocy *de minimis*, limit krajowy oblicza się na poziomie 1,5 % średniej trzech najwyższych wartości rocznej produkcji rolnej w okresie 2012–2017.

Aby dostosować limity krajowe, Komisja proponuje rozszerzenie okresu stosowanego przy obliczaniu, tj. oparcie obliczeń na latach 2012–2023.

Biorąc pod uwagę wprowadzenie obowiązkowego rejestru pomocy *de minimis* (zob. poniżej), Komisja proponuje ustanowienie pojedynczego progu indywidualnej pomocy i limitu krajowego w oparciu o tę samą metodykę, którą obecnie stosuje się do obliczania limitu krajowego w państwach członkowskich posiadających centralne rejestry. Zatem proponowany zmieniony limit krajowy oblicza się jako 1,5 % średniej trzech najwyższych wartości rocznej produkcji rolnej w okresie 2012–2023. W odniesieniu do limitu krajowego dla Zjednoczonego Królestwa w kontekście Irlandii Północnej, ze względu na dostępność danych, na tym etapie uwzględnia się lata 2012–2022.

Okres uwzględniany przy ocenie zgodności z pułapem de minimis

Komisja proponuje dostosowanie metodyki obliczeń do wytycznych rozporządzenia 2023/2832 oraz obliczanie skumulowanej wartości dla okresu trzech lat zamiast obecnej podstawy obliczeń wynoszącej trzy lata podatkowe.

Przejrzystość

Aby spełnić wymogi w zakresie przejrzystości, państwa członkowskie mogą obecnie albo utworzyć rejestr pomocy *de minimis*, albo uzyskać oświadczenie od beneficjenta. Ocena adekwatności z 2019 r. wykazała jednak, że system ten jest niezadowolający i można go ulepszyć. Zgodnie ze zmienionym niedawno rozporządzeniem 2023/2831 Komisja proponuje zatem wprowadzenie obowiązkowego rejestru. Zwiększy to przejrzystość dla

¹ Dane opublikowane przez Eurostat pod adresem

https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tec00118/default/table?lang=en&category=t_prc.t_prc_hic_p (dostęp 3.06.2024 r.).

² Prognoza Komisji Europejskiej z wiosny 2024 r. dotycząca inflacji w UE, opublikowana pod adresem

https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-forecast-and-surveys/economic-forecasts/spring-2024-economic-forecast-gradual-expansion-amid-high-geopolitical-risks_en#:~:text=Activity%20in%20the%20euro%20area,0.8%25%20in%20the%20euro%20area (dostęp 3.06.2024r).

zainteresowanych stron i państw członkowskich oraz zmniejszy obciążenia administracyjne dla przedsiębiorstw, które obecnie korzystają z systemu oświadczeń od beneficjentów.

3. Ocena skutków

Rozporządzenie (UE) 1408/2013 poddano ocenie skutków w 2019 r. Zakres obecnego przeglądu ogranicza się do dostosowań technicznych, w szczególności dostosowania pułapów do inflacji i dostosowania rozporządzenia do niedawnej zmiany rozporządzenia 2023/2831. W tym kontekście ocena skutków nie jest konieczna.