Обяснителна бележка, придружаваща промените, въведени във втората публикация на предложението за целево преразглеждане на ОРГО

Комисията започва втора обществена консултация относно целевото преразглеждане на ОРГО в условията на безпрецедентната криза, предизвикана от пандемията от COVID-19. Държавите — членки на ЕС, се стремят да предоставят помощ за смекчаване на икономическите последици от тази криза във всички сектори на икономиката. Предвид на сериозността на положението, Комисията публикува Временната рамка, в която пояснява кога държавната намеса през настоящата криза е съвместима с функционирането на вътрешния пазар. Необходимо е обаче да продължи и подготовката за следкризисния период, така че целенасоченото преразглеждане на Общия регламент за групово освобождаване да бъде финализирано навреме за началото на следващата многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г.

След първата обществена консултация и въз основа на обратната информация, получена в рамките на тази консултация, целта на настоящата бележка е да бъдат изяснени и обяснени основните промени, въведени в предложението за изменение на Общия регламент за групово освобождаване („ОРГО“), който ще придружава следващата многогодишна финансова рамка („МФР“). Посочени са промените за всяка от трите области, включени в настоящото предложение за ОРГО:

- проекти по линия на Европейското териториално сътрудничество (ЕТС);
- проекти за НИРДИ, отличени с печат за високи постижения по линия на „Хоризонт 2020“ или „Хоризонт Европа“, както и съвместно финансирани проекти и действия за сформиране на екипи по линия на „Хоризонт 2020“ или „Хоризонт Европа“;
- Национално финансиране, съчетано с финансиране по линия на InvestEU.

Европейско териториално сътрудничество

Актуализираното предложение за ОРГО отразява следните основни промени по отношение на Европейското териториално сътрудничество (ЕТС):

- Интензитет на помощта: Комисията уеднакви интензитета на помощта, предложен в член 20, с равнището на процента на съфинансиране, предвиден в проекта на регламент за ЕТС, за всички партньори по проекта, за да се опрости управлението на проектите по линия на ЕТС и да се намали административната тежест.
- Условия за докладване и мониторинг: Комисията опрости условията за докладване и мониторинг за ограничени размери помощ, отпуснати по член 20а. Намерението е да се вземат предвид проектите по линия на ЕТС с множество участници, при които всеки от тях получава много малки по размер помощи, за които се счита за основателно ограничаването на административната тежест за тях.

НИРДИ

Актуализираното предложение за ОРГО отразява следните основни промени по отношение на НИРДИ:

- Пояснения: Включени са няколко пояснения на разпоредбите, като например по отношение на съответния процент на финансиране, разрешен в рамките на програмите „Хоризонт“. Въз основа на коментарите, получени в рамките на обществената консултация, Комисията заличи също първоначалните разяснения

в определенията за допустими дейности по отношение на равнището на технологична готовност, за да стане ясно, че първоначално въведеното предложение не е целяло да доведе до промяна по същество. За повече яснота и четивност Комисията също така раздели първоначално предложените членове, свързани с НИРДИ, на четири отделни члена, обхващащи (1) помощ за проекти, получили знак за качество под формата на печат за високи постижения, (2) помощ за действия „Мария Склодовска-Кюри“ и действия на ЕНС за доказване на концепцията, (3) помощ за съфинансирани проекти за научноизследователска и развойна дейност и (4) помощ за сформиране на екипи.

- Единно минимално финансиране от програма „Хоризонт Европа“ за съфинансирани проекти: За да се опрости изпълнението на съфинансираните проекти, изискването за минимално финансиране на проекти, предвидено в „Хоризонт Европа“, беше адаптирано, така че вече се изисква единно минимално финансиране от 30 % от „Хоризонт Европа“.
- Институционализирани европейски партньорства: Комисията поясни също така, че вноските на държавите членки за институционализирани европейски партньорства, според определението в програмата „Хоризонт Европа“, са допустими, ако се следват правилата на програмата „Хоризонт Европа“ и подборът на проектите се извършва от независими експерти.

InvestEU

Актуализираното предложение за ОРГО отразява следните основни промени по отношение на InvestEU:

- Определения: Вземайки предвид мненията от първата обществена консултация, Комисията уеднакви няколко определения с включените в Регламента за InvestEU (като определението за „гаранция от ЕС“ и „партньор по изпълнението“), както и с определенията, които вече се съдържат в ОРГО (като определението за „иновационно предприятие“).
- Прагове за финансиране, включени в членове 56д и 56е: Редица респонденти в първата обществена консултация изразиха мнение, че някои прагове за уведомяване са твърде ниски (например за енергията от възобновяеми източници) и че е налице неоправдана разлика в праговете за уведомяване между различните видове финансиране за МСП. Комисията адаптира съответните прагове на финансиране, като взе предвид необходимата корелация между праговете за финансиране в раздел 16 (изразени като общо финансиране) и настоящите прагове за уведомяване съгласно действащите разпоредби на ОРГО (изразени обикновено не като общо финансиране, а като размер на помощта).
- Условия за допустимост, включени в членове 56д и 56е: Заинтересованите страни и държавите членки сигнализираха, че е необходимо да бъдат коригирани условията за ценообразуване в член 56д, параграф 2 (напр. ценообразуването не следва да се позовава пряко на IBOR) и ограничаването на срока на заемите и гаранциите за МСП по член 56д, параграф 11, буква б). Новото предложение отговаря на тези опасения. Освен това Комисията опрости условията, включени в член 56е, за да улесни реализираните чрез посредници търговски дългови продукти, въведени в рамките на InvestEU.
- Добавяне/заличаване на категории проекти в член 56д: Комисията поясни и добави редица категории проекти, които ще се възползват от опростеното третиране съгласно новия раздел 16. Комисията добави нова разпоредба за

помощ за инвестиции в енергийна ефективност и за помощ за изграждане или модернизиране на съоръжения за иновационни клъстери. За разлика от това Комисията изключи видовете проекти, които в повечето случаи са с нестопанско естество (като инвестиции в железопътната инфраструктура). Освен това бяха добавени редица категории проекти, свързани с широколентова инфраструктура, които отговарят на условията за финансиране по линия на CEF2 и InvestEU.

- Изискване за оценка: Комисията изясни кога изискването за оценка, свързано със схеми за държавна помощ, надвишаващи 150 милиона евро, ще се прилага в контекста на комбиниране на национални фондове със средства по линия на InvestEU.

Следващи стъпки

След настоящата обществена консултация, въз основа на обратната информация, получена от заинтересованите страни, Комисията ще преразгледа проекта на регламент, за да приеме окончателната му версия до края на 2020 г., т.е. навреме за следващата МФР.