Az általános csoportmentességi rendelet célzott felülvizsgálatára irányuló javaslat második közzététele során bevezetett változtatásokat kísérő magyarázó feljegyzés

A Bizottság a Covid19-pandémia okozta példátlan válság közepette indítja el az általános csoportmentességi rendelet célzott felülvizsgálatáról szóló második nyilvános konzultációt. Az uniós tagállamok arra törekszenek, hogy segítséget nyújtsanak a válság gazdasági hatásainak enyhítéséhez a gazdaság valamennyi ágazatában. A Bizottság teljes mértékben elismeri a helyzet súlyosságát, ezért közzétette azt az ideiglenes keretet, amely tisztázza, hogy a jelenlegi válságban az állami beavatkozások mikor egyeztethetők össze a belső piac működésével. Folytatni kell azonban a válság utáni időszakra való felkészülést is annak érdekében, hogy az általános csoportmentességi rendelet célzott felülvizsgálatát időben le lehessen zárni a 2021–2027-es időszakra vonatkozó következő többéves pénzügyi keret kezdetéhez.

E feljegyzés célja, hogy – az első nyilvános konzultációt követően és a konzultáció során kapott visszajelzések alapján – pontosítsa és megmagyarázza az általános csoportmentességi rendelet módosítására irányuló javaslatban a következő többéves pénzügyi kerethez kapcsolódóan bevezetett főbb változtatásokat. A feljegyzés az általános csoportmentességi rendeletjavaslatban szereplő következő három terület mindegyike esetében körvonalazza a módosításokat:

- európai területi együttműködési projektek,
- a „Horizont 2020” keretprogram vagy az Európai horizont keretprogram keretén belüli, a „kiválósági pecsét” minőségi védjegyében részesült K+F+I projektek, valamint a „Horizont 2020” keretprogram vagy az Európai horizont keretprogram keretén belül társfinanszírozott projektek és partnerségalakítások,
- nemzeti finanszírozás az InvestEU keretében nyújtott finanszírozással kombinálva.

Európai területi együttműködés

Az általános csoportmentességi rendeletre irányuló aktualizált javaslat a következő főbb változásokat tükrözi az európai területi együttműködés tekintetében:

- Támogatási intenzitás: a Bizottság a 20. cikkben javasolt támogatási intenzitást az európai területi együttműködési projektek irányításának egyszerűsítése és az adminisztratív terhek csökkentése érdekében az európai területi együttműködésről szóló rendelettervezetben az összes projektpartner számára előírt társfinanszírozási arányhoz igazította.
- A jelentéstételre és a nyomon követésre vonatkozó feltételek: a Bizottság egyszerűsítette a 20a. cikk alapján nyújtott korlátozott összegű támogatásokra a jelentéstétel és a nyomon követés tekintetében alkalmazandó feltételeket. A cél az olyan európai területi együttműködési projektek figyelembevétele, amelyek sok résztvevővel rendelkeznek, amelyek mindegyike nagyon kis összegű támogatásban részesül, és amely projektek esetében helyénvalónak tűnik az adminisztratív terhek korlátozása, tekintettel a nagyon kis összegű támogatásokra.

K+F+I

Az általános csoportmentességi rendeletre irányuló aktualizált javaslat a következő főbb változásokat tükrözi a K+F+I tekintetében:

- Pontosítások: a rendelkezések több helyen is pontosításra kerültek, például a Horizont programok keretében engedélyezett vonatkozó finanszírozási arány tekintetében. A nyilvános konzultáció keretében kapott észrevételek alapján a Bizottság továbbá törölte a technológiai készenléti szint tekintetében a támogatható tevékenységek meghatározásaiban szereplő eredeti pontosításait annak egyértelművé tétele érdekében, hogy az eredetileg javasolt bevezetésnek nem volt célja a lényegi változtatás. Az egyértelműség és az olvashatóság javítása érdekében a Bizottság továbbá négy külön cikkre bontotta a K+F+I-hez kapcsolódóan eredetileg javasolt cikkeket: 1. a „kiválósági pecsét" minőségi védjegyében részesült projektekre irányuló támogatás; 2. a Marie Skłodowska-Curie-cselekvésekre és az „EKT Igazoló vizsgálat" intézkedésekre irányuló támogatás; 3. társfinanszírozott kutatás-fejlesztési projektekre irányuló támogatás; és 4. partnerségalakításra irányuló támogatás.
- Egységes minimális finanszírozás az Európai horizont keretprogramból társfinanszírozott projektekre vonatkozóan: a társfinanszírozott projektek végrehajtásának egyszerűsítése érdekében a Bizottság kiigazította az Európai horizont keretprogramból eredő projektek minimális finanszírozására vonatkozó követelményt, hogy most már egységes, 30 %-os minimális finanszírozásra legyen szükség az Európai horizont keretprogramból.
- Intézményesített európai partnerségek: a Bizottság azt is egyértelművé tette, hogy az Európai horizont keretprogram szerinti intézményesített európai partnerségekhez nyújtott tagállami hozzájárulások mindaddig támogathatók, amíg az Európai horizont keretprogram szabályait betartják, és a projektek kiválasztását független szakértők végzik.

InvestEU

Az általános csoportmentességi rendeletre irányuló aktualizált javaslat a következő főbb változásokat tükrözi az InvestEU tekintetében:

- Fogalommeghatározások: az első nyilvános konzultáció során elhangzott észrevételek alapján a Bizottság több fogalommeghatározást is hozzáigazított az InvestEU-rendeletben szereplő fogalommeghatározásokhoz (például az „uniós garancia" és a „végrehajtó partner" fogalommeghatározásához), valamint az általános csoportmentességi rendeletben már szereplő fogalommeghatározásokhoz (például az „innovatív vállalkozás" fogalommeghatározásához).
- Az 56e. és 56f. cikkben foglalt finanszírozási határértékek: az első nyilvános konzultáció során több hozzászóló is úgy vélte, hogy egyes bejelentési határértékek túl alacsonyak (pl. a megújuló energia esetében), és indokolatlan különbség van a különböző típusú kkv-finanszírozások bejelentési határértékei között. A Bizottság kiigazította a vonatkozó finanszírozási határértékeket, szem előtt tartva a 16. szakaszban szereplő (teljes finanszírozásként kifejezett) finanszírozási határértékek és az általános csoportmentességi rendelet meglévő rendelkezéseinek jelenlegi (jellemzően nem teljes finanszírozásként, hanem támogatási összegként kifejezett) bejelentési határértékei közötti szükséges korrelációt.
- Az 56e. és 56f. cikkben foglalt támogathatósági feltételek: az érdekelt felek és a tagállamok jelezték, hogy ki kell igazítani az 56e. cikk (2) bekezdésében foglalt díjszabási feltételeket (pl. a díjszabás nem alapulhat közvetlenül az IBOR-kamatlábakon), valamint a kkv-knak nyújtott kölcsönök és garanciák futamidejének az 56e. cikk (11) bekezdésének b) pontja szerinti korlátozását. Az új javaslat foglalkozik ezekkel az aggályokkal. A Bizottság ezenfelül egyszerűsítette az 56f. cikkben foglalt feltételeket annak érdekében, hogy megkönnyítse az InvestEU

keretében rendelkezésre bocsátott, közvetített, üzleti alapon kínált adósságinstrumentumokat.

- Projektkategóriák hozzáadása/törlése az 56e. cikkben: a Bizottság pontosította és kiegészítette a projektek azon kategóriáit, amelyekre az új 16. szakasz szerinti egyszerűsített eljárás vonatkozik. A Bizottság új rendelkezést illesztett be az energiahatékonyságba történő beruházásra irányuló támogatásra és az innovációsklaszter-létesítmények létrehozásába vagy korszerűsítésébe történő beruházásra irányuló támogatásra vonatkozóan. Ugyanakkor törölt bizonyos olyan projekttípusokat, amelyek a legtöbb esetben nem gazdasági jellegűek (például a vasúti infrastruktúrába történő beruházás). Emellett a javaslat kiegészült a széles sávú infrastruktúrához kapcsolódó, a CEF2 és az InvestEU keretében finanszírozásra jogosult projektkategóriákkal.
- Értékelési követelmények: A Bizottság pontosította, hogy a 150 millió EUR-t meghaladó összegű állami támogatási programokra vonatkozó értékelési követelmény mikor alkalmazandó a nemzeti forrásoknak az InvestEU keretében nyújtott forrásokkal való kombinálásával összefüggésben.

Következő lépések:

E nyilvános konzultációt követően a Bizottság az érdekelt felektől kapott visszajelzések alapján felül fogja vizsgálni a rendelettervezetet annak érdekében, hogy a végleges változatot 2020 végéig, a következő többéves pénzügyi keret előtt időben el lehessen fogadni.