Förklarande not som åtföljer de ändringar som införts i det andra offentliggörandet av förslaget till den riktade översynen av den allmänna gruppundantagsförordningen

Kommissionen inleder det andra offentliga samrådet om den riktade översynen av den allmänna gruppundantagsförordningen mitt i en ojämförlig kris till följd av konsekvenserna av covid-19-pandemin. EU:s medlemsstater strävar efter att ge stöd för att mildra de ekonomiska konsekvenserna av denna kris inom alla sektorer av ekonomin. Kommissionen är medveten om situationens allvar och har offentliggjort den tillfälliga ramen, som klargör när statliga ingripanden under den rådande krisen är förenliga med den inre marknadens funktion. Det är dock nödvändigt att även fortsätta att förbereda sig för perioden efter krisen, så att den riktade översynen av den allmänna gruppundantagsförordningen kan slutföras i tid inför starten av nästa fleråriga budgetram för perioden 2021–2027.

Syftet med denna not är att förtydliga och förklara de huvudsakliga ändringar som gjorts i utkastet till ändring av den allmänna gruppundantagsförordningen, som ska åtfölja nästa fleråriga budgetram, efter det första offentliga samrådet och på grundval av de synpunkter som mottogs vid det samrådet. Ändringarna anges för vart och ett av de tre områden som ingår i detta förslag om den allmänna gruppundantagsförordningen:

- Europeiska projekt för territoriellt samarbete (ETS).
- Forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt (FoUI) som har fått en kvalitetsstämpel inom ramen för Horisont 2020 eller Horisont Europa, liksom samfinansierade projekt och samarbetsåtgärder inom ramen för Horisont 2020 eller Horisont Europa.
- Nationell finansiering som kombineras med finansiering inom ramen för InvestEU.

Europeiskt territoriellt samarbete

Det uppdaterade förslaget om den allmänna gruppundantagsförordningen återspeglar följande viktiga ändringar med avseende på europeiska projekt för territoriellt samarbete (ETS):

- Stödnivå: Kommissionen har anpassat den stödnivå som föreslås i artikel 20 till den medfinansieringsnivå som anges i förslaget till ETS-förordning för alla projektpartner för att förenkla förvaltningen av projekt för europeiskt territoriellt samarbete och minska den administrativa bördan.
- Rapporterings- och övervakningsvillkor: Kommissionen har förenklat rapporterings- och övervakningsvillkoren för begränsade stödbelopp som beviljas enligt artikel 20a. Syftet är att ta hänsyn till projekt för europeiskt territoriellt samarbete med många deltagare som var och en får mycket små stödbelopp. För dessa projekt anses det med tanke på de mycket små stödbeloppen lämpligt att begränsa den administrativa bördan.

FoUI

Det uppdaterade förslaget om den allmänna gruppundantagsförordningen återspeglar följande större ändringar när det gäller FoUI:

- Förtydliganden: Flera bestämmelser har förtydligats, t.ex. angående de finansieringsgrader som är tillåtna enligt Horisont-programmen. På grundval av de synpunkter som inkom vid det offentliga samrådet har kommissionen, med avseende på den tekniska mognadsgraden, också tagit bort de ursprungliga förtydligandena i definitionerna av stödberättigande verksamheter. Detta har gjorts för att klargöra att

den inledning som ursprungligen föreslogs inte var avsedd att leda till någon ändring i sak. För att öka tydligheten och läsbarheten har kommissionen också delat upp de ursprungligen föreslagna artiklarna om FoUI i fyra separata artiklar som omfattar 1) stöd till projekt som har fått en kvalitetsstämpel, 2) stöd till Marie Skłodowska-Curie-åtgärder och EFR-åtgärder för konceptprovning, 3) stöd till samfinansierade forsknings- och utvecklingsprojekt och 4) stöd till samarbetsåtgärder.

- Enhetlig minimifinansiering från Horisont Europa för samfinansierade projekt: För att förenkla genomförandet av samfinansierade projekt har kravet angående minimifinansiering för projekt som härrör från Horisont Europa anpassats, så att det nu krävs en enhetlig minimifinansiering från Horisont Europa på 30 %.
- Institutionaliserade europeiska partnerskap: Kommissionen har också klargjort att medlemsstaternas bidrag till institutionaliserade europeiska partnerskap, enligt definitionen i programmet Horisont Europa, är stödberättigande förutsatt att reglerna för det programmet följs och urvalet av projekt görs av oberoende experter.

InvestEU

Det uppdaterade förslaget om den allmänna gruppundantagsförordningen återspeglar följande viktiga ändringar när det gäller InvestEU:

- Definitioner: Kommissionen har tagit hänsyn till synpunkter från det första offentliga samrådet och anpassat flera av definitionerna till dem i InvestEU-förordningen (t.ex. definitionerna av *EU-garanti* och *genomförandepartner*) och till de redan befintliga definitionerna i den allmänna gruppundantagsförordningen (t.ex. definitionen av *innovativt företag*).
- Finansieringströsklar i artiklarna 56e och56f: Flera av dem som lämnade synpunkter vid det första offentliga samrådet ansåg att vissa tröskelvärden för anmälan är för låga (t.ex. för förnybar energi) och att det finns en omotiverad skillnad i tröskelvärdena för anmälan mellan olika typer av finansiering av små och medelstora företag. Kommissionen har anpassat de berörda finansieringströsklarna, med hänsyn tagen till den nödvändiga korrelationen mellan finansieringströsklarna i avsnitt 16 (som uttrycks som total finansiering) och de nuvarande tröskelvärdena för anmälan i de befintliga bestämmelserna i den allmänna gruppundantagsförordningen (som generellt uttrycks som stödbelopp och inte som total finansiering).
- Villkor för stödberättigande i artiklarna 56e och56f: Berörda parter och medlemsstater har påtalat behovet av att anpassa prissättningsvillkoren i artikel 56e.2 (t.ex. att prissättningen inte direkt bör hänvisa till IBOR-räntesatser) och begränsningen av löptiden för lån och garantier till små och medelstora företag enligt artikel 56e.11 b. Det nya förslaget bemöter dessa betänkligheter. Kommissionen har dessutom förenklat villkoren i artikel 56f för att underlätta för intermediärer att tillhandahålla kommersiella skuldprodukter inom ramen för InvestEU.
- Tillägg/strykningar av projektkategorier i artikel 56e: Kommissionen har förtydligat och lagt till ett antal projektkategorier som kommer att omfattas av den förenklade handläggningen enligt det nya avsnitt 16. En ny bestämmelse har lagts till om stöd för investeringar i energieffektivitet och stöd för uppförande eller uppgradering av innovationskluster. Å andra sidan har kommissionen strukit den typ av projekt som i de flesta fall är av icke-ekonomisk natur (såsom investeringar i järnvägsinfrastruktur). Dessutom har ett antal projektkategorier som rör bredbandsinfrastruktur som berättigar till finansiering enligt FSE2 och InvestEU lagts till.

- Utvärderingskrav: Kommissionen har förtydligat när utvärderingskravet i fråga om statliga stödordningar som överstiger 150 miljoner euro kommer att tillämpas i fall som omfattar en kombination av nationella medel och medel från InvestEU.

Nästa steg

Efter detta offentliga samråd kommer kommissionen att revidera utkastet till förordning på grundval av de synpunkter som inkommer från berörda parter, så att den slutliga versionen kan antas före utgången av 2020, i god tid före nästa fleråriga budgetram.