Toelichting bij de wijzigingen die zijn aangebracht in de tweede publicatie van het voorstel voor de gerichte AGVV-herziening

De Commissie start de tweede openbare raadpleging over de gerichte herziening van de AGVV tijdens een ongekende crisis als gevolg van de fall-out door de COVID-19-pandemie. De EU-lidstaten willen bijstand verlenen om de economische gevolgen van deze crisis in alle sectoren van de economie te verzachten. De Commissie, die de ernst van de situatie volledig onderkent, heeft de tijdelijke kaderregeling bekendgemaakt, die duidelijk maakt wanneer steunmaatregelen van de staten tijdens de huidige crisis verenigbaar zijn met de werking van de interne markt. Maar ook de voorbereidingen op de periode na de crisis moeten blijven doorgaan, zodat de geplande herziening van de algemene groepsvrijstellingsverordening op tijd kan worden afgerond voor het begin van het nieuwe meerjarig financieel kader voor 2021-2027.

Het doel van deze toelichting is duidelijkheid en uitleg te geven over de belangrijkste wijzigingen die na de eerste openbare raadpleging en op basis van de bij die raadpleging ontvangen feedback zijn aangebracht in het voorstel tot wijziging van de algemene groepsvrijstellingsverordening ("AGVV") ter flankering van het volgende meerjarig financieel kader ("MFK"). De wijzigingen worden uiteengezet voor elk van de drie gebieden die deel uitmaken van dit AGVV-voorstel:

- projecten voor Europese territoriale samenwerking ("ETC");
- O&O&I-projecten met een Excellentiekeur in het kader van H2020 of Horizon Europa, en gecofinancierde projecten en Teaming-acties in het kader van H2020 of Horizon Europa;
- nationale financiering in combinatie met financiering in het kader van InvestEU.

Europese territoriale samenwerking

Het bijgewerkte AGVV-voorstel omvat de volgende belangrijke wijzigingen met betrekking tot Europese territoriale samenwerking:

- Steunintensiteit: Om het beheer van ETC-projecten te vereenvoudigen en de administratieve lasten te verminderen, heeft de Commissie de in artikel 20 voorgestelde steunintensiteit op één lijn gebracht met het niveau van cofinanciering waarin de ontwerp-ETC-verordening voor alle projectpartners voorziet.
- Verslagleggings- en monitoringvoorwaarden: De Commissie heeft de voorwaarden voor verslaglegging en monitoring voor op grond van artikel 20 bis toegekende beperkte steunbedragen vereenvoudigd. De bedoeling hiervan is om rekening te houden met ETC-projecten met vele deelnemers die elk zeer kleine steunbedragen ontvangen. Gezien de zeer kleine steunbedragen wordt het passend geacht de administratieve lasten te beperken.

O&O&I

Het bijgewerkte AGVV-voorstel omvat de volgende belangrijke wijzigingen met betrekking tot O&O&I:

- Verduidelijkingen: Er zijn verschillende bepalingen verduidelijkt, zoals ten aanzien van het financieringspercentage dat in het kader van de Horizon-programma's is toegestaan. Naar aanleiding van de bij de openbare raadpleging ontvangen

opmerkingen heeft de Commissie ook de oorspronkelijke verduidelijkingen in de definities van in aanmerking komende activiteiten met betrekking tot het niveau van technologische paraatheid (TRL) geschrapt om duidelijk te maken dat de oorspronkelijk voorgestelde inleiding niet de bedoeling had tot een inhoudelijke wijziging te leiden. Om de duidelijkheid en de leesbaarheid te vergroten, heeft de Commissie ook de oorspronkelijk voorgestelde artikelen in verband met O&O&I opgesplitst in vier afzonderlijke artikelen met betrekking tot 1) steun voor projecten die een kwaliteitslabel "Excellentiekeur" hebben gekregen, 2) steun voor Marie Skłodowska-Curie- en ERC-Proof of Concept-acties, 3) steun voor gecofinancierde onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten, en 4) steun voor Teaming-acties.

- Uniforme minimumfinanciering uit Horizon Europa voor gecofinancierde projecten: Om de uitvoering van gecofinancierde projecten te vereenvoudigen, is het vereiste inzake de minimumfinanciering voor projecten uit Horizon Europa aangepast, zodat nu een uniforme minimumfinanciering van 30 % uit Horizon Europa vereist is.
- Geïnstitutionaliseerde Europese partnerschappen: De Commissie heeft ook verduidelijkt dat bijdragen van de lidstaten aan geïnstitutionaliseerde Europese partnerschappen in de zin van het Horizon Europa-programma in aanmerking komen, zolang de regels van dat programma worden gevolgd en de selectie van projecten door onafhankelijke deskundigen wordt verricht.

InvestEU

Het bijgewerkte AGVV-voorstel omvat de volgende belangrijke wijzigingen met betrekking tot InvestEU:

- Definities: Naar aanleiding van de bij de eerste openbare raadpleging ontvangen opmerkingen heeft de Commissie verschillende definities op één lijn gebracht met de definities in de InvestEU-verordening (zoals de definitie van "EU-garantie" en "uitvoerende partner") en de al bestaande definities in de AGVV (zoals de definitie van "innovatieve onderneming").
- In de artikelen 56 sexies en 56 septies opgenomen financieringsdrempels: Volgens een aantal opmerkingen in het kader van de eerste openbare raadpleging waren bepaalde aanmeldingsdrempels te laag (bv. voor hernieuwbare energie) en was er een ongerechtvaardigd verschil in aanmeldingsdrempels tussen diverse soorten kmo-financiering. De Commissie heeft de betrokken financieringsdrempels aangepast, rekening houdend met de noodzakelijke correlatie tussen de financieringsdrempels in deel 16 (uitgedrukt als totale financiering) en de huidige aanmeldingsdrempels van bestaande AGVV-bepalingen (doorgaans echter niet uitgedrukt als totale financiering maar als steunbedragen).
- In de artikelen 56 sexies en 56 septies opgenomen voorwaarden om in aanmerking te komen: Belanghebbenden en lidstaten wezen erop dat de prijsstellingsvoorwaarden in artikel 56 sexies, lid 2, (deze dienen bijvoorbeeld niet rechtstreeks naar IBOR-tarieven te verwijzen) en de beperking van de looptijd van leningen en garanties voor kmo's in artikel 56 sexies, lid 11, onder b), moesten worden aangepast. Het nieuwe voorstel houdt rekening met deze bezwaren. Voorts heeft de Commissie de in artikel 56 septies opgenomen voorwaarden vereenvoudigd zodat in het kader van InvestEU gemakkelijker via intermediairs commerciële schuldproducten kunnen worden verstrekt.
- Toevoeging/schrapping van categorieën projecten in artikel 56 sexies: De Commissie heeft een aantal categorieën projecten verduidelijkt en toegevoegd waarvoor de vereenvoudigde behandeling in het kader van het nieuwe deel 16 zal gelden. De

Commissie heeft een nieuwe bepaling toegevoegd voor steun voor investeringen in energie-efficiëntie en voor steun voor de bouw of het upgraden van innovatieclusterfaciliteiten. Daarentegen heeft de Commissie het soort projecten dat in de meeste gevallen niet-economisch van aard is (zoals investeringen in spoorweginfrastructuur), geschrapt. Daarnaast is een aantal categorieën toegevoegd van projecten met betrekking tot breedbandinfrastructuur die in aanmerking komen voor financiering in het kader van CEF2 en InvestEU.

- Evaluatieverplichting: De Commissie heeft duidelijk gemaakt wanneer de evaluatieverplichting voor staatssteunregelingen van meer dan 150 miljoen EUR van toepassing is in geval van combinatie van nationale middelen met InvestEU-middelen.

Volgende stappen

Na deze openbare raadpleging zal de Commissie de ontwerpverordening op basis van de feedback van belanghebbenden herzien, zodat de definitieve versie tegen eind 2020, op tijd voor het volgende MFK, kan worden goedgekeurd.