Vysvetľujúca poznámka k zmenám obsiahnutým v druhej uverejnenej verzii návrhu na cielenú revíziu všeobecného nariadenia o skupinových výnimkách

Komisia v čase bezprecedentnej krízy spôsobenej vplyvom pandémie COVID-19 otvára druhú verejnú konzultáciu o cielenej revízii všeobecného nariadenia o skupinových výnimkách („GBER“). Členské štáty EÚ sa usilujú poskytnúť pomoc pri zmierňovaní hospodárskeho vplyvu tejto krízy vo všetkých odvetviach hospodárstva. Komisia plne uznáva závažnosť tejto situácie a uverejnila dočasný rámec, ktorý objasňuje, kedy sú štátne intervencie za súčasnej krízy zlučiteľné s fungovaním vnútorného trhu. Zároveň však treba pokračovať aj v príprave na obdobie po kríze, aby bolo možné dokončiť cielenú revíziu GBER v dostatočnom predstihu pred začiatkom nasledujúceho viacročného finančného rámca na obdobie 2021 – 2027.

Účelom tejto poznámky je objasniť a vysvetliť hlavné zmeny, ktoré boli zavedené v návrhu na zmenu GBER v súvislosti s nasledujúcim viacročným finančným rámcom („VFR“) v nadväznosti na prvú verejnú konzultáciu a na základe spätnej väzby získanej počas nej. Zmeny sú uvedené pre každú z troch oblastí, ktoré sú súčasťou tohto návrhu GBER:

- projekty Európskej územnej spolupráce („EÚS“),
- projekty v oblasti výskumu, vývoja a inovácií, ktorým bola udelená známka excelentnosti a sú realizované v rámci programu Horizont 2020 alebo programu Horizont Európa, ako aj spolufinancované projekty a akcie na vytváranie tímov realizované v rámci programu Horizont 2020 alebo programu Horizont Európa,
- národné financovanie v kombinácii s financovaním v rámci Programu InvestEU.

Európska územná spolupráca

Aktualizovaný návrh GBER obsahuje tieto hlavné zmeny, pokiaľ ide o EÚS:

- Intenzita pomoci: Komisia v záujme zjednodušenia riadenia projektov EÚS a zníženia administratívnej záťaže zosúladila intenzitu pomoci navrhnutú v článku 20 s mierou spolufinancovania stanovenou v návrhu nariadenia o EÚS pre všetkých projektových partnerov.
- Podmienky podávania správ a monitorovania: Komisia zjednodušila podmienky podávania správ a monitorovania pre nízke pomoci poskytnutej podľa článku 20a. Zámerom je zohľadniť projekty EÚS s mnohými účastníkmi, z ktorých každý dostáva veľmi nízke sumy pomoci – práve preto sa v ich prípade považuje za vhodné obmedziť administratívnu záťaž.

Výskum, vývoj a inovácie

Aktualizovaný návrh GBER obsahuje tieto hlavné zmeny, pokiaľ ide o výskum, vývoj a inovácie:

- Objasnenia: Objasňujú sa viaceré ustanovenia, ako napríklad príslušná miera financovania povolená v rámci programov Horizont. Na základe pripomienok doručených v rámci verejnej konzultácie Komisia odstránila aj pôvodné vysvetlenia vymedzení oprávnených činností, pokiaľ ide o úroveň technologickej pripravenosti, aby ozrejmila, že ich pôvodne navrhované vloženie nemalo viesť k obsahovej zmene. V záujme jasnosti a zrozumiteľnosti Komisia zároveň rozdelila pôvodne navrhované články týkajúce sa výskumu, vývoja a inovácií do štyroch samostatných článkov

týkajúcich sa 1. pomoci na projekty, ktorým bola udelená známka excelentnosti za kvalitu; 2. pomoci na akcie Marie Curie-Skłodowskej a na akcie v rámci výziev ERC Dôkaz koncepcie (Proof of Concept); 3. pomoci na spolufinancované projekty výskumu a vývoja a 4. pomoci na akcie na vytváranie tímov.

- Jednotné minimálne financovanie z programu Horizont Európa v prípade spolufinancovaných projektov: S cieľom zjednodušiť implementáciu spolufinancovaných projektov sa upravila požiadavka týkajúca sa minimálneho financovania projektov z programu Horizont Európa; takže sa teraz vyžaduje jednotné minimálne financovanie z programu Horizont Európa vo výške 30 %.
- Inštitucionalizované európske partnerstvá: Komisia takisto objasnila, že príspevky členských štátov na inštitucionalizované európske partnerstvá v zmysle vymedzenia v programe Horizont Európa sú oprávnené, pokiaľ sa dodržiavajú pravidlá programu Horizont Európa a projekty vyberajú nezávislí odborníci.

Program InvestEU

Aktualizovaný návrh GBER obsahuje tieto hlavné zmeny, pokiaľ ide o Program InvestEU:

- Vymedzenie pojmov: Vzhľadom na pripomienky doručené počas prvej verejnej konzultácie Komisia zosúladila niekoľko vymedzení pojmov s vymedzeniami uvedenými v nariadení o Programe InvestEU (ako napríklad „záruka EÚ“ a „implementujúci partner“) a s vymedzeniami, ktoré už existujú v GBER (napríklad „inovačný podnik“).
- Finančné stropy uvedené v článkoch 56e a 56f: Viacero respondentov v prvej verejnej konzultácii sa domnievalo, že určité stropy vymedzujúce notifikačnú povinnosť sú príliš nízke (napr. v prípade energie z obnoviteľných zdrojov) a že medzi rôznymi druhmi financovania MSP sú neodôvodnené rozdiely, pokiaľ ide o tieto stropy. Komisia upravila príslušné finančné stropy s ohľadom na potrebnú koreláciu medzi finančnými stropmi uvedenými v oddiele 16 (vyjadrenými ako celkové financovanie) a súčasnými stropmi vymedzujúcimi notifikačnú povinnosť podľa existujúcich ustanovení GBER (ktoré však zvyčajne nie sú vyjadrené ako celkové financovanie, ale ako výšky pomoci).
- Podmienky oprávnenosti zahrnuté v článkoch 56e a 56f: Zainteresované strany a členské štáty signalizovali potrebu upraviť podmienky stanovovania cien v článku 56e ods. 2 (napr. tak, že stanovovanie cien by nemalo priamo odkazovať na sadzby IBOR), ako aj obmedzenie trvania úverov a záruk pre MSP podľa článku 56e ods. 11 písm. b). Nový návrh tieto pripomienky rieši. Okrem toho Komisia zjednodušila podmienky uvedené v článku 56f s cieľom uľahčiť sprostredkované komerčné dlhové produkty implementované v rámci Programu InvestEU.
- Doplnenie/vypustenie kategórií projektov v článku 56e: Komisia objasnila a doplnila niekoľko kategórií projektov, na ktoré sa bude vzťahovať zjednodušený postup podľa nového oddielu 16. Komisia doplnila nové ustanovenie o pomoci na investície do energetickej efektívnosti a o pomoci na výstavbu alebo modernizáciu zariadení inovačných zoskupení. Naopak, Komisia odstránila druh projektov, ktoré majú vo väčšine prípadov nehospodársku povahu (napríklad investície do železničnej infraštruktúry). Navyše sa doplnilo niekoľko kategórií projektov týkajúcich sa širokopásmovej infraštruktúry oprávnenej na financovanie v rámci Nástroja na prepájanie Európy 2 a Programu InvestEU.
- Požiadavka na hodnotenie: Komisia objasnila, kedy sa bude v súvislosti s kombináciou národných finančných prostriedkov s finančnými prostriedkami

z Programu InvestEU uplatňovať požiadavka na hodnotenie týkajúca sa schém štátnej pomoci nad 150 mil. EUR.

Ďalšie kroky

Po tejto verejnej konzultácii Komisia na základe spätnej väzby od zainteresovaných strán zreviduje návrh nariadenia s cieľom prijať konečné znenie do konca roku 2020, a to včas s ohľadom na budúci VFR.