Forklarende note til de ændringer, der er indført i den anden offentliggørelse af forslaget om en målrettet revision af gruppefritagelsesforordningen

Kommissionen lancerer den anden offentlige høring om den målrettede revision af gruppefritagelsesforordningen midt i en krise af hidtil uset omfang som følge af covid-19-pandemiens konsekvenser. EU-medlemsstaterne ønsker at yde støtte for at afbøde krisens økonomiske konsekvenser i alle sektorer af økonomien. Kommissionen anerkender fuldt situationens alvor og har offentliggjort midlertidige rammebestemmelser, som skaber klarhed om, hvilke statslige indgreb der er forenelige med det indre markeds funktionsmåde under den nuværende krise. Det er imidlertid også nødvendigt at forberede sig på tiden efter krisen og at afslutte den målrettede revision af gruppefritagelsesforordningen, før den flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 træder i kraft.

Formålet med denne note er at skabe klarhed om og redegøre for de vigtigste ændringer, der er indeholdt i forslaget om ændring af gruppefritagelsesforordningen, som skal ledsage den næste flerårige finansielle ramme (FFR), efter den første høring og med udgangspunkt i den feedback, der blev modtaget i den forbindelse. Ændringerne opridses for hvert af de tre områder, der er omfattet i ændringsforslaget:

- projekter inden for det europæiske territoriale samarbejde ("ETS")
- F&U&I-projekter, der har fået tildelt kvalitetsmærket "Seal of Excellence" under H2020 eller Horisont Europa, såvel som samfinansierede projekter og samarbejdsaktioner under H2020 eller Horisont Europa
- national finansiering kombineret med finansiering under InvestEU.

Det europæiske territoriale samarbejde

Det opdaterede forslag til ændring af gruppefritagelsesforordningen afspejler følgende vigtigste ændringer med hensyn til det europæiske territoriale samarbejde (ETS):

- Støtteintensitet: For at forenkle forvaltningen af ETS-projekter og lette den administrative byrde har Kommissionen tilpasset den støtteintensitet, der foreslås i artikel 20, til den samfinansieringssats, der er fastsat i udkastet til ETS-forordningen for alle projektpartnere.
- Betingelser for rapportering og overvågning: Kommissionen har forenklet betingelserne for rapportering og overvågning for begrænsede støttebeløb, der ydes efter artikel 20a. Formålet er at tage højde for ETS-projekter med flere deltagere, som hver modtager små støttebeløb, og for hvilke det anses for hensigtsmæssigt at lette den administrative byrde i lyset af de meget små støttebeløb.

F&U&I

Det opdaterede forslag til ændring af gruppefritagelsesforordningen afspejler følgende vigtigste ændringer med hensyn til F&U&I:

- Præciseringer: Der foretages adskillige præciseringer af bestemmelserne, bl.a. af den relevante finansieringssats i forbindelse med Horisont-programmerne. Derudover har Kommissionen på grundlag af de bemærkninger, den har modtaget i forbindelse med den offentlige høring, også fjernet de præciseringer i definitionerne af støtteberettigede aktiviteter vedrørende teknologisk modenhedsniveau, der oprindeligt blev foreslået indført, for at understrege, at der ikke var tale om en indholdsmæssig ændring. For at

øge klarheden og forbedre læsbarheden har Kommissionen også opdelt de oprindeligt foreslåede artikler vedrørende F&U&I i fire særskilte artikler, der vedrører 1) støtte til projekter, der har fået tildelt kvalitetsmærket "Seal of Excellence", 2) støtte til Marie Skłodowska-Curie- og EFR's "proof of concept"-aktiviteter, 3) støtte til samfinansierede forsknings- og udviklingsprojekter og 4) støtte til samarbejdsaktioner.

- Ensartet minimumsfinansiering fra Horisont Europa til samfinansierede projekter: For at lette gennemførelsen af samfinansierede projekter er kravet vedrørende minimumsfinansiering til projekter inden for rammerne af Horisont Europa blevet tilpasset, så der nu kræves en ensartet minimumsfinansiering fra Horisont Europa på 30 %.
- Institutionaliserede europæiske partnerskaber: Kommissionen har desuden præciseret, at medlemsstaternes bidrag til institutionaliserede europæiske partnerskaber, som defineret under Horisont Europa-programmet, er støtteberettigede, forudsat at reglerne for Horisont Europa-programmet følges, og at projekterne udvælges af uafhængige eksperter.

InvestEU

Det opdaterede forslag til ændring af gruppefritagelsesforordningen afspejler følgende vigtigste ændringer med hensyn til InvestEU:

- Definitioner: På grundlag af de bemærkninger, der blev modtaget efter den første offentlige høring, har Kommissionen ensrettet flere definitioner med definitionerne i InvestEU-forordningen (f.eks. definitionen af "EU-garanti" og "gennemførelsespartner") og allerede eksisterende definitioner i gruppefritagelsesforordningen (f.eks. definitionen af "innovativ virksomhed").
- Finansieringstærskler i artikel 56e og 56f: Flere af respondenterne til den første høring mente, at nogle af anmeldelsestærsklerne er for lave (f.eks. for vedvarende energi), og at der er en urimelig forskel på anmeldelsestærsklerne for de forskellige typer af SMV-finansiering. Kommissionen har tilpasset de relevante finansieringstærskler under hensyntagen til den nødvendige sammenhæng mellem finansieringstærsklerne i afdeling 16 (udtrykt som den samlede finansiering) og de nuværende anmeldelsestærskler i gruppefritagelsesforordningens gældende bestemmelser (som ofte ikke er udtrykt som den samlede finansiering men som støttebeløb).
- Betingelser for støtteberettigelse i artikel 56e og 56f: Interesserede parter og medlemsstaterne gjorde opmærksom på behovet for at justere prissætningsvilkårene i artikel 56e, stk. 2, (f.eks. bør der ikke henvises direkte til IBOR-satser) og begrænsningerne af varigheden på lån og garantier til SMV'er i artikel 56e, stk. 11, litra b). Det nye forslag tager hensyn til disse bemærkninger. Kommissionen har desuden forenklet betingelserne i artikel 56f for at fremme formidlede kommercielle gældsprodukter, der anvendes under InvestEU.
- Tilføjelse/sletning af projektkategorier i artikel 56e: Kommissionen har præciseret, hvilke kategorier af projekter der kan komme under forenklet behandling efter den nye afdeling 16, samt føjet nogle nye kategorier hertil. Kommissionen har tilføjet en ny bestemmelse om støtte til investeringer i energieffektivitet samt støtte til etablering eller opgradering af innovationsklyngefaciliteter. Til gengæld har den slettet de typer af projekter, som i de fleste tilfælde er af ikkeøkonomisk karakter (f.eks. investeringer i jernbaneinfrastruktur). Den har desuden tilføjet adskillige projektkategorier relateret til bredbåndsinfrastruktur, der kan modtage finansiering inden for rammerne af CEF2 og InvestEU.

- Evalueringskrav: Kommissionen har præciseret, hvornår evalueringskravet i forbindelse med statsstøtteordninger på over 150 mio. EUR finder anvendelse, når nationale midler kombineres med InvestEU-midler.

De næste skridt

Når denne offentlige høring er afsluttet, vil Kommissionen med udgangspunkt i tilbagemeldingerne fra de interesserede parter gennemgå det reviderede udkast til forordning med henblik på vedtagelse af den endelige version inden udgangen af 2020, før den næste FFR træder i kraft.