Notă explicativă care însoțește modificările introduse în a doua publicare a propunerii de revizuire a Regulamentului general de exceptare pe categorii de ajutoare

Comisia lansează cea de a doua consultare publică privind revizuirea specifică a Regulamentului general de exceptare pe categorii de ajutoare, pe fondul unei crize fără precedent cauzate de consecințele pandemiei Covid-19. Statele membre ale UE încearcă să ofere asistență pentru a atenua impactul economic al acestei crize în toate sectoarele economiei. Recunoscând pe deplin gravitatea situației, Comisia a publicat cadrul temporar care clarifică în ce cazuri intervențiile statului în contextul crizei actuale sunt compatibile cu funcționarea pieței interne. Dar este necesar, de asemenea, să se continue pregătirile pentru perioada de după criză, astfel încât să se finalizeze revizuirea specifică a Regulamentului general de exceptare pe categorii de ajutoare în timp util pentru începerea următorului cadru financiar multianual pentru perioada 2021-2027.

Scopul prezentei note este de a clarifica și de a explica principalele modificări introduse în propunerea de modificare a Regulamentului general de exceptare pe categorii de ajutoare („RGECA"), care să însoțească următorul cadru financiar multianual („CFM"), în urma primei consultări publice și pe baza feedbackului primit în cadrul acestei consultări. Modificările sunt prezentate pentru fiecare dintre cele trei domenii care sunt incluse în prezenta propunere de Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare:

- proiecte de cooperare teritorială europeană („CTE");
- proiecte de cercetare și dezvoltare care au primit o marcă de excelență în cadrul programului Orizont 2020 sau al programului Orizont Europa, precum și proiectele cofinanțate și acțiunile de teaming din cadrul programului Orizont 2020 sau al programului Orizont Europa;
- finanțare națională combinată cu finanțare în cadrul InvestEU.

Cooperarea teritorială europeană

Versiunea actualizată a propunerii privind RGECA reflectă următoarele modificări principale în ceea ce privește Cooperarea teritorială europeană („CTE"):

- Intensitatea ajutorului: Comisia a corelat intensitatea ajutorului propusă la articolul 20 cu nivelul ratei de cofinanțare prevăzute în proiectul de Regulament privind CTE pentru toți partenerii de proiect, pentru a simplifica gestionarea proiectelor CTE și pentru a reduce sarcina administrativă.
- Condițiile privind raportarea și monitorizarea: Comisia a simplificat condițiile privind raportarea și monitorizarea ajutoarelor cu valoare limitată acordate în temeiul articolului 20a. Intenția este de a acoperi proiectele CTE cu numeroși participanți care primesc ajutoare de valoare foarte redusă, pentru care se consideră adecvată limitarea sarcinii administrative, având în vedere cuantumul foarte redus al ajutoarelor.

Cercetare, dezvoltare și inovare

Versiunea actualizată a propunerii privind RGECA reflectă următoarele modificări principale în ceea ce privește cercetarea, dezvoltarea și inovarea:

- Clarificări: există mai multe clarificări ale dispozițiilor, cum ar fi cele privind rata de finanțare relevantă permisă în cadrul programelor Orizont. Pe baza observațiilor primite în cadrul consultării publice, Comisia a eliminat, de asemenea, clarificările

inițiale din cadrul definițiilor activităților eligibile referitoare la nivelul de maturitate a tehnologiei, pentru a clarifica faptul că introducerea propusă inițial nu era menită să conducă la o modificare de fond. Pentru a spori claritatea și lizibilitatea, Comisia a divizat, de asemenea, articolele propuse inițial referitoare la cercetare, dezvoltare și inovare în patru articole separate care se referă la (1) ajutoarele pentru proiecte care au primit o etichetă de calitate „marcă de excelență", (2) ajutoarele pentru acțiunile Marie Skłodowska-Curie și acțiunile de validare a conceptului de către CEC, (3) ajutoarele pentru proiecte de cercetare și dezvoltare cofinanțate și (4) ajutoarele pentru acțiuni de teaming.

- Finanțare uniformă minimă din programul Orizont Europa pentru proiectele cofinanțate: pentru a simplifica punerea în aplicare a proiectelor cofinanțate, cerința privind finanțarea minimă pentru proiectele inițiate în cadrul programului Orizont Europa a fost ajustată, astfel încât, în prezent, este necesară o finanțare minimă uniformă de 30 % din programul Orizont Europa.
- Parteneriate europene instituționalizate: Comisia a clarificat, de asemenea, faptul că eligibilitatea contribuțiilor statelor membre la parteneriatele europene instituționalizate, astfel cum sunt definite în cadrul programului Orizont Europa, este valabilă atât timp cât vor fi urmate normele programului Orizont Europa, iar selecția proiectelor va fi realizată de experți independenți.

InvestEU

Versiunea actualizată a propunerii privind RGECA reflectă următoarele modificări principale în ceea ce privește InvestEU:

- Definiții: reflectând observațiile primite în cadrul primei consultări publice, Comisia a aliniat mai multe definiții la definițiile incluse în Regulamentul privind InvestEU (cum ar fi definiția „garanției UE" și a „partenerului de implementare") și la definițiile deja existente în RGECA (cum ar fi definiția „întreprinderii inovatoare").
- Praguri de finanțare incluse la articolele 56e și 56f: o serie de respondenți care au formulat observații în prima consultare publică au considerat că anumite praguri de notificare sunt prea mici (de exemplu, pentru energia din surse regenerabile) și că există o diferență nejustificată între diferitele tipuri de finanțare a IMM-urilor în ceea ce privește pragurile de notificare. Comisia a ajustat pragurile de finanțare relevante, ținând seama de corelația necesară dintre pragurile de finanțare de la secțiunea 16 (exprimate ca finanțare totală) și pragurile actuale de notificare prevăzute de dispozițiile în vigoare ale Regulamentului general de exceptare pe categorii de ajutoare (exprimate, de obicei, nu ca finanțare totală, ci sub formă de cuantumuri ale ajutoarelor).
- Condițiile de eligibilitate incluse la articolele 56e și 56f: părțile interesate și statele membre au semnalat necesitatea de a se adapta condițiile tarifare de la articolul 56e alineatul (2) (de exemplu, stabilirea tarifelor nu ar trebui să se refere în mod direct la ratele IBOR) și de a se limita durata împrumuturilor și a garanțiilor pentru IMM-uri prevăzută la articolul 56e alineatul (11) litera (b). Noua propunere răspunde acestor preocupări. În plus, Comisia a simplificat condițiile incluse la articolul 56f pentru a facilita produsele de datorie intermediate și axate pe piață, puse în aplicare în cadrul InvestEU.
- Adăugarea/eliminarea categoriilor de proiecte de la articolul 56e: Comisia a clarificat și a adăugat o serie de categorii de proiecte care vor beneficia de tratamentul simplificat prevăzut în noua secțiune 16. Comisia a adăugat o nouă dispoziție privind ajutoarele pentru investiții în eficiența energetică și pentru ajutoarele pentru

construirea sau modernizarea instalațiilor clusterelor de inovare. În schimb, Comisia eliminat tipul de proiecte care, în cele mai multe cazuri, nu sunt de natură economică (cum ar fi investițiile în infrastructura feroviară). În plus, au fost adăugate o serie de categorii de proiecte legate de infrastructura de bandă largă eligibile pentru finanțare în cadrul MIE2 și al InvestEU.

- Cerințe privind evaluarea: Comisia a clarificat în ce cazuri se aplică cerința de evaluare referitoare la schemele de ajutor de stat care depășesc 150 de milioane EUR în contextul combinării fondurilor naționale cu fondurile InvestEU.

Etapele următoare

În urma prezentei consultări publice, Comisia, pe baza feedbackului primit de la părțile interesate, va revizui proiectul de regulament în vederea adoptării versiunii finale până la sfârșitul anului 2020, în timp util pentru următorul CFM.