



**LIETUVOS RESPUBLIKOS  
KONKURENCIJOS TARYBA**

Europos Komisijos Konkurencijos  
generaliniam direktoratui  
El. p. [Stateaidgreffe@ec.europa.eu](mailto:Stateaidgreffe@ec.europa.eu)

**DĖL EUROPOS KOMISIJOS VIEŠŪJŲ KONSULTACIJŲ (HT.5766)**

Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, atsakydama į Europos Komisijos Konkurencijos generalinio direktorato 2022 m. sausio 3 d. raštu Nr. COMP/C4/PP/LM/MS pateiktą prašymą pateikti pastabas viešosioms konsultacijoms paskelbtam Komisijos komunikato Valstybės pagalbos plačiajuosčio ryšio tinklams gairių projektui (HT.5766), teikia Lietuvos institucijų pastebėjimus (pridedama).

PRIDEDAMA. Priedas Nr. 1, 2 lapai.

Pastabos ir komentarai dėl Komisijos komunikato dėl Valstybės pagalbos plačiajuosčio ryšio tinklams gairių projekto (toliau – Komunikato projektas):

1. Kalbant apie nacionalinės reguliavimo institucijos (toliau – NRI) vaidmenį, Komunikato projekto 113 punkte nurodoma, kad „Jeigu būtina, valstybės narės turėtų nustatyti tinkamą teisinį tokio nacionalinių reguliavimo institucijų dalyvavimo plačiajuosčio ryšio projektuose, kuriems teikiama valstybės pagalba, pagrindą“. Tai reiškia, kad valstybės narės gali savo nuožiūra nustatyti tokį teisinį pagrindą. Privalomo teisinio pagrindo, skirto NRI vaidmeniui, nebuvimas gali sukelti praktinių problemų, susijusių su NRI nepakankamomis žiniomis apie valstybės pagalbos atvejus, ypač dėl prieigos ir kainodaros sąlygų. Todėl reikalingas teisinis pagrindas NRI dalyvavimui valstybės pagalbos schemose, ir siektina, kad Europos Komisijai persvarstant valstybės pagalbos taisykles būtų nurodytas teisinis pagrindas bei užduotys, kurias vykdant turi dalyvauti NRI.

2. Komunikato projekto 20, 35 punktuose pateikiamas rinkos apibrėžimas turi neužkirsti kelio valstybei narei sujungti fiksuotojo, mobiliojo ryšio ir tranzitinį tinklus į vieną valstybės pagalbos schemą, kad pvz., sprendžiant fiksuoto itin sparčios prieigos tinklo aprėpties problemą kaimo vietovėse, būtų galima įtraukti mobiliojo ryšio tinklus. Komunikato projekto 35 punkte nurodyta, kad Europos Komisijos nuomone, fiksuotojo plačiajuosčio ryšio paslaugų rinka yra atskira nuo mobiliojo plačiajuosčio ryšio paslaugų rinkos. Nors pagal elektroninių ryšių reguliavimo sistemą NRI paprastai apibrėžia atskiras fiksuotojo ir mobiliojo ryšio paslaugų rinkas, visgi atsižvelgiant į tai, kad paslaugos nėra pakankamai pakeičiamos, kai kuriais atvejais mobiliojo ryšio, o ne fiksuotojo ryšio tinklo, diegimas gali būti pateisinamas kaip alternatyva ryšio problemai išspręsti, ypač tose srityse, kuriose gali būti teikiama valstybės pagalba. Todėl tai visuomet turėtų būti vertinama kiekvienu konkrečiu atveju konkrečioje rinkoje, o fiksuotojo ir mobiliojo plačiajuosčio ryšio paslaugų atskyrimas turėtų būti grindžiamas kokybiniais kriterijais ir leisti taikyti išimtis, pagrįstas kiekvieno atvejo įvertinimu planuojant valstybės pagalbą.

3. Skeptiškai vertintinas rinkos nepakankamumo apibrėžimas, pateikiamas Komunikato projekto 52 punkte, nes trūksta reikšmingų įrodymų, kad rinkos nepakankamumas egzistuoja ir išlieka, jei šiuo metu esamas arba patikimai planuojamas tinklas neteikia 1 Gbps atsiuntimo ir 200 Mbps išsiuntimo spartos. Europos elektroninių ryšių reguliuotojų institucija pastebi bendrą tendenciją, kad >100 Mbps atsiuntimo spartos plačiajuosčio ryšio paklausa didėja, o plačiajuosčio ryšio, viršijančio šią ribą, paklausa įvairiose valstybėse narėse labai skiriasi. Tačiau visose valstybėse narėse, net ir tose, kuriose FTTH jau tapo dominuojančia technologija, išlieka aiškiai mažesnė nei 1 Gbps atsiuntimo ir 200 Mbps išsiuntimo sparta. Be to, daugelyje valstybių narių vartotojai ir toliau sąmoningai priima sprendimus dėl „mažos spartos – mažos kainos“ produktų iki 100 Mbps, o tai vis tiek atitinka visus jų ryšio poreikius, net jei yra galimybė užsisakyti spartesnį ryšį. Net pažangiausiose valstybėse narėse, kalbant apie labai spartų ryšį, 1 Gbps spartos paslaugos akivaizdžiai išlieka nišiniu produktu. Įvertinant minėtas tendencijas, nesutiktina su rinkos nepakankamumo apibrėžimu, pateiktu Komunikato projekto 52 punkte.

4. Komunikato projekte 60 punkte pateiktas juodųjų zonų režimas gali sukelti rimtų konkurencijos iškreipimų ir privačių investicijų išstūmimą. Manytina, kad juodųjų zonų režimas (t. y., bent du nepriklausomi itin didelės spartos tinklai) gali sukelti žalingų konkurencijos iškreipimų. Visose valstybėse narėse 100 Mbps ir didesnės spartos mažmeniniai produktai paprastai priklauso tai pačiai rinkai, apibrėžtai pagal elektroninių ryšių reguliavimo sistemą, ir labai tikėtina, kad jie ir toliau bus pateikiami toje pačioje rinkoje.

5. Atkreiptinas dėmesys, kad yra neaiškus santykis tarp Komunikato projekto 73 ir 74 punktuose bei I priede nurodyto išsamaus kartografavimo, kuris atliekamas siekiant nustatyti vietas, kuriose yra rinkos nepakankamumas, ir Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos (ES) 2018/1972, kuria nustatomas Europos elektroninių ryšių kodeksas, 22 str. nuostatų. Direktyvos (ES) 2018/1972 22 str. numato, kad nacionalinės reguliavimo ir (arba) kitos kompetentingos institucijos iki 2023 m. gruodžio 21 d. atlieka elektroninių ryšių tinklų, kuriais galima teikti plačiajuosčio ryšio paslaugas, aprėpties geografinį tyrimą. Manytina, kad Komunikato projekte turėtų būti nustatytas santykis tarp minėto geografinio tyrimo ir Komunikato projekte nurodomo kartografavimo, numatant esminį vaidmenį geografiniam tyrimui, rengiantis kartografavimui valstybės pagalbos

tikslais. Taip pat būtina paminėti, kad Komunikate nėra nuorodos į Europos elektroninių ryšių reguliuotojų institucijos parengtas gaires<sup>1</sup>, pagal kurias NRI atliks minėtą geografinį tyrimą. Šiame geografiniame tyrime pateiktos informacijos pakaks siekiant nustatyti intervencines sritis. Papildomos informacijos gali prireikti tik vėlesniuose etapuose, t. y., vertinant išskirtas sritis ir nustatant, ar svarstoma intervencija yra tinkama bei vykdant atrankos procedūras; pažymėtina, kad šių atrankų metu informaciją teiks tik atrankų dalyviai. Rengiamas vienas plačiajuosčio ryšio žemėlapis sudarys sąlygas veiksmingam ir aiškiam duomenų pateikimui, užtikrins žemėlapio sudarymo iniciatyvų ir jų rezultatų patikimumą, nedidins naštos informaciją teikiantiems rinkos dalyviams, padės išvengti teisinio netikrumo.

---

<sup>1</sup> BEREC Guidelines on Geographical surveys of network deployments, BoR (20) 42

## DETALŪS METADUOMENYS

<b>Dokumento sudarytojas (-ai)</b>	Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 188668192, Jogailos g. 14, Vilnius 01116
<b>Dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	DĖL EUROPOS KOMISIJOS VIEŠŪJŲ KONSULTACIJŲ (HT.5766)
<b>Dokumento registracijos data ir numeris</b>	2022-02-02 Nr. (9.4Mr-43)6V-131
<b>Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris</b>	–
<b>Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo</b>	ADOC-V1.0
<b>Parašo paskirtis</b>	Pasirašymas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Šarūnas Keserauskas, Pirmininkas, Konkurencijos tarybos nariai
<b>Sertifikatas išduotas</b>	ŠARŪNAS,KESERAUSKAS LT
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2022-02-02 14:00:04 (GMT+02:00)
<b>Parašo formatas</b>	XAdES-T
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	2022-02-02 14:00:17 (GMT+02:00)
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2019-08-17 10:11:18 – 2024-08-15 23:59:59
<b>Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti</b>	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, i.k. 188668192 LT", sertifikatas galioja nuo 2021-12-20 11:01:17 iki 2024-12-19 11:01:17
<b>Pagrindinio dokumento priedų skaičius</b>	1
<b>Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius</b>	–
<b>Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)</b>	–
<b>Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	–
<b>Priedamo dokumento registracijos data ir numeris</b>	–
<b>Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas</b>	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.51
<b>Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)</b>	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2022-02-02 14:53:15)
<b>Paieškos nuoroda</b>	–
<b>Papildomi metaduomenys</b>	Nuorašą suformavo 2022-02-02 14:53:15 Dokumentų valdymo sistema Avilys